

Program

Policy

» Plan

Riktlinjer

Regler

Plan för att förebygga och hantera extraordinära händelser

Beslutad av kommunfullmäktige 25 september 2017,
§ 102/17, Dnr KS2017.0264

Innehåll

1	Att hantera extraordinära händelser.....	3
1.1	Kommunens uppgifter	3
1.2	Övergripande målsättning och prioriteringar.....	3
1.3	Risk- och sårbarhetsanalys	3
1.4	Åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysen	4
1.5	Planering.....	4
1.6	Organisation.....	4
1.7	Geografiskt områdesansvar	5
1.8	Utbildning och övning.....	5
1.9	Rapportering till Länsstyrelsen.....	5
1.10	Höjd beredskap.....	5
1.11	Fastställande av planer, ansvar mm	6
1.12	Budget.....	6
1.13	Fastställelse och revidering	6

Dokumenttyp: Plan

Dokumentet gäller för: Kommunens nämnder och bolag

Diarienummer: KS2017.0264

Reviderad: 2017-09-25

Giltighetstid: Fram till dess att kommunfullmäktige fattar nytt beslut under mandatperioden 2018-2021

Tidpunkt för aktualitetsprövning: Kommunfullmäktige ska fatta nytt beslut under varje ny mandatperiod

Dokumentansvarig: Jonas Plato, säkerhetschef

1 Att hantera extraordinära händelser

Skövde kommun har ett ansvar att upprätthålla sina verksamheter och att skydda dessa mot störningar. Ett systematiskt säkerhetsarbete på alla nivåer är en förutsättning för att kunna trygga god beredskap, krishantering och säkerhet för människor som bor, verkar eller vistas i kommunen.

En extraordinär händelse är en ”händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting” (citat från Lagen om extraordinära händelser). Kan t ex vara störningar i vatten- eller elförsörjning, stormar, omfattande bränder eller olyckor, pandemi, våldshandlingar mm.

För att kunna hantera extraordinära händelser ska Skövde kommun ha en organisation och arbeta enligt följande upplägg som är baserat på den överenskommelse om krisberedskap som upprättats mellan Sveriges Kommuner och Landsting (SKL 12/6159) och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och som även regleras i Lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser (SFS 2006:544).

1.1 Kommunens uppgifter

Kommunens uppgifter delas in i följande områden enligt samverkansöverenskommelsen

- Risk- och sårbarhetsanalys
- Planering
- Geografiskt områdesansvar
- Utbildning och övning
- Rapportering
- Höjd beredskap

Här nedan beskrivs närmare vad detta innebär för Skövde kommun

1.2 Övergripande målsättning och prioriteringar

- Kommunen ska kunna hantera en allvarlig eller extraordinär händelse så att människors liv eller hälsa inte riskeras och att skada inte uppstår på fastigheter eller miljö.
- Viktiga samhällsfunktioner som äldreomsorg, omsorg om funktionshindrade, barnomsorg samt skolverksamhet för de yngre åldrarna, ska så långt som möjligt upprätthållas.
- Avbrott i samhällsviktig infrastruktur som kommunen ansvarar för ska åtgärdas så snart som möjligt.
- Vid avbrott i samhällsviktig infrastruktur som annan aktör ansvarar för ska kommunen vid behov ge stöd.
- Kommunen ska agera på ett sådant sätt att medborgarnas förtroende inte skadas.
- Kommunen ska ha en förmåga att stödja totalförsvaret och försvarsmakten i samband med höjd beredskap.

1.3 Risk- och sårbarhetsanalys

Är en sammanställning av den samhällsviktiga verksamhet och analys av de risker och brister som finns inom kommunen. Dokumentet har behandlats politiskt under hösten 2017. Den är grund för planering av övriga åtgärder och ska fastställas politiskt under varje mandatperiod.

Risk- och sårbarhetsanalysen innehåller följande:

- Identifiering av samhällsviktig verksamhet
- Identifiering kritiska beroenden
- Identifiering och analys av risker
- Beskrivning av sårbarheter och brister
- Sammanställning behov av åtgärder för att reducera eller ta bort eventuella risker.

1.4 Åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysen

Med risk- och sårbarhetsanalysen som grund ska nödvändiga åtgärder och arbete beskrivas för att reducera och ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att hantera de extraordinära händelser som kan inträffa.

1.5 Planering

För att hantera extraordinära händelser ska respektive sektor och bolag ha en planering som vid behov ska vara samordnad med andra verksamheter internt och externt.

Följande dokument och planer mm ska finnas för att hantera extraordinära händelser:

- Reglemente för krisledningsnämnden
- Övergripande krisledningsplan
- Kommunikationsplan
- Planer för respektive sektor och bolag
- Plan för POSOM-organisationen
- Utöver ovannämnda kan finnas behov av mer detaljerad planering för att säkerställa kritiska driftsystem mm.
- Planering för elbrist – Styrel, samordnas via länsstyrelserna.

Exempel på händelser där samordning särskilt ska beaktas är störningar i vattenförsörjning, elförsörjning, IT- och datakommunikation. Respektive kommunalförbund bör även ha egen planering som samordnas mellan kommunerna.

1.6 Organisation

Respektive sektor och bolag ska ha en förmåga att så långt som möjligt hantera olika slag allvarliga händelser inom ordinarie organisation. Extraordinära händelser kan innebära att förändringar måste

göras i organisationen, för detta ska finnas en planering som beskriver hur respektive aktör är organiserad samt hur man arbetar i samband med en extraordinär händelse.

Följande funktioner ska finnas:

- Krisledningsnämnd - träder i funktion om den extraordinära händelsen kräver en samordnad ledning med befogenhet att ta över andra nämnders ansvarsområden. Krisledningsnämndens ordförande fattar beslut om att nämnden ska träda i kraft. Se vidare reglemente för krisledningsnämnd.
- Krisledningsstaben - underställd krisledningsnämnden och samordnar kommunens åtgärder vid extraordinära händelser. Kommundirektören, eller dennes ersättare, kan besluta om att staben, eller delar av den kan upprättas även om krisledningsnämnden inte trätt i kraft. Se övergripande krisledningsplan för extraordinära händelser.
- Sektors- och bolagsvisa krisledning
- Organisation för POSOM - psykiskt och socialt omhändertagande. Är underställd socialnämnden. Socialchefen eller dennes ersättare beslutar om att hela eller delar av organisationen ska träda i kraft. Se plan för POSOM-organisationen
- Vid behov kan även andra former av organisationer bildas.

1.7 Geografiskt områdesansvar

Kommunen har också ett ansvar att verka för att olika aktörer inom kommunens geografiska område samordnar sin planering inför extraordinära händelser. Detta görs t ex genom Räddningstjänsten östra Skaraborg som regelbundet varje år bjuder in berörda aktörer.

1.8 Utbildning och övning

Regelbundna utbildningar och övningar för att hantera extraordinära händelser ska genomföras inom kommunens organisation och plan över utbildning och övning ska tas fram. Tidplan för utbildningar och övningar ska fastställas

Kommunens bolag avgör vilken slags utbildningar och övningar som krävs inom eget ansvarsområde. Detta avser även respektive kommunalförbund.

1.9 Rapportering till Länsstyrelsen

Kommunen är ålagd att redovisa till Länsstyrelsen årligen vilken planering och vilka åtgärder som genomförts inom krisberedskapsområdet.

1.10 Höjd beredskap

Kommunerna ska vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap. Planering inom totalförsvansområdet på grund av en förändrad hotbild kommer att få prioriteras, men i dagsläget (januari 2017) finns inga närmare direktiv till kommunerna förutom ansvar för VMA

(viktigt meddelande till allmänheten) samt att krisledningen ska ha grundläggande kunskap om kommunens uppgifter vid höjd beredskap.

1.11 Fastställande av planer, ansvar mm

Kommunfullmäktige fastställer Plan för att förebygga och hantera extraordinära händelser, samt Reglemente för krisledningsnämnd.

Kommunstyrelsen fastställer risk- och sårbarhetsanalysen samt övergripande planeringsdokument och kan ge delegation till kommundirektören att godkänna revideringar i de övergripande planeringsdokumenten.

Respektive nämnd och bolagsstyrelse fastställer planer inom eget ansvarsområde. Socialnämnden fastställer plan för POSOM-organisationen. Kommunalförbunden bör fastställa sina planer i samverkan mellan medlemskommunerna.

Kommundirektören har ett övergripande ansvar för samordning och planering inför extraordinära åtgärder samt är operativt ansvarig för krisledningen.

1.12 Budget

Ett statsbidrag utgår varje år för dessa uppgifter. Utöver detta kan finnas ytterligare behov av anslag för investeringar, uppgifter mm som statsbidraget inte får användas till. Budget ska upprättas för vad medlen ska användas till.

1.13 Fastställelse och revidering

Denna plan ska revideras och fastställas av kommunfullmäktige minst en gång per mandatperiod. Mindre ändringar kan fastställas av kommunstyrelsen och redigeringar av kommundirektören.