

**Innehållsförteckning****Sida**

KS § 113/20 Svar på Medborgarförslag om att Billingeleden utökas runt Simsjön	4
KS § 114/20 Svar på Medborgarförslag om att anordna en beachvolleyplan vid Simsjöns badplats.....	5
KS § 115/20 Medborgarförslag om uppstart av kommunal landsbygdsskola i Varola.....	6
KS § 116/20 Granskning Detaljplan för Snäckan 26 .....	9
KS § 117/20 Redovisning Volontärtorget verksamhet 2019 .....	12
KS § 118/20 Riktlinjer för arkivredovisning .....	13
KS § 119/20 Revidering av Kommunstyrelsens delegationsordning .....	15
KS § 120/20 Särskilt bidrag till handikappföreningar 2020 - ansökningar .....	17
KS § 121/20 Remiss - Hållbara resor i Västra Götaland, trafikförsörjningsprogram 2021–2025. Dnr. KTN 2019–00023 .....	19
KS § 122/20 Remiss - Målbild tåg 2028. Dnr. KTN 2017–00187 .....	21
KS § 123/20 Remiss - Utvärdering av samverkansformer för kollektivtrafiken i Västra Götaland.....	23
KS § 124/20 Sammanträdesdagar (KS och KF) 2021 .....	26
KS § 125/20 Godkännande av förbundsordning för Tolkförmedling Väst .....	28
KS § 126/20 Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01 .....	29
KS § 127/20 Strategisk plan med budget 2021-2023 (reviderat TU 2020-05-25).....	31
KS § 128/20 Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD) .....	35
KS § 129/20 Nytt krematorie mellan Karstorpsvägen och Mariestadsvägen .....	38
KS § 130/20 Tillfälligt borttagande av avgift för markupplåtelse under år 2020 ..	40
KS § 131/20 Anmälningssärenden kommunstyrelsen 1 juni.....	42
KS § 132/20 Anmälan av delegationsbeslut till kommunstyrelsen 1 juni.....	43
Information .....	44

Plats och tid KS-salen, 2020-06-01 kl. 13:00-15:30

## Beslutande

Katarina Jonsson (M)

Ulrica Johansson (C)

Johan Ask (S)

Peter Yström (M)

Bernt Mårtensson (M)

Claës Beckman (M) \*

Christer Winbäck (L)

Marianne Gustafsson (KD)

Maria Hjærtqvist (S)

Robert Ciabatti (S)

Malin Wadman (S)

Anita Löfgren (S)

Dag Fredriksson (V) \*

Jonas Eriksson (SD)

Jerzy Kucier (SD)

## Ersättare

Bjarne Medin (S)

Kayda Lazar (S) \*

\*=Deltar via distans

## Övriga deltagande

Tomas Fellbrant, kommundirektör

Markus Wästefors, säkerhetschef

Oscar Svantesson, kommunpolis

Maria Vaziri, ekonomichef

Patricia Vallendin, sekreterare

## Utses att justera

Johan Ask (S)

## Underskrifter

Sekreterare

Paragrafer §113/20-  
§132/20.....  
Patricia Vallendin

Ordförande

.....  
Katarina Jonsson (M)

Justerande

.....  
Johan Ask (S)

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Instans Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2020-06-01

Justeringsdatum 2020-06-03

Anslagsdatum 2020-06-03

Överklagningstid 2020-06-26  
t o m

Förvaringsplats  
för protokollet Skövde Stadshus

Underskrift

.....

**KS § 113/20****Svar på Medborgarförslag om att Billingeleden utökas runt Simsjön**

KS2019.0309

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	112/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	113/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att medborgarförslaget återremitteras till samhällsbyggnadsberedningen.

**Förslag till beslut under sammanträdet**

Ordförande Katarina Jonsson yrkar att ärendet ska återremitteras, med motiveringen att förtydliga beredningens förslag till beslut.

**Beslutsgång**

Ordföranden frågar kommunstyrelsen om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras för ytterligare beredning, och finner att kommunstyrelsen beslutar återremittera ärendet enligt lämnade motivering.

**KS § 114/20****Svar på Medborgarförslag om att anordna en beachvolleyplan vid  
Simsjöns badplats**

KS2019.0463

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	113/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	114/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att medborgarförslaget återremitteras till samhällsbyggnadsberedningen.

**Förslag till beslut under sammanträdet**

Ordförande Katarina Jonsson yrkar att ärendet ska återremitteras, med motiveringen att förtydliga beredningens förslag till beslut.

**Beslutsgång**

Ordföranden frågar kommunstyrelsen om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras för ytterligare beredning, och finner att kommunstyrelsen beslutar återremittera ärendet enligt lämnade motivering.

**KS § 115/20****Medborgarförslag om uppstart av kommunal landsbygdsskola i Varola**

KS2019.0294

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-06	108/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	115/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att avslå medborgarförslaget.

**Yrkande**

Jonas Eriksson (SD) yrkar bifall för motionen.

Johan Ask (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut.

**Beslutsgång**

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

**Reservation**

Jonas Eriksson (SD) och Jerzy Kucier (SD) reserverar sig till förmån för eget förslag.

**Bakgrund**

Ett medborgarförslag om att starta skolverksamheten i Varola och om den tidigare skolformen ej är möjlig istället se över möjligheten att bedriva förskolan samt årsklasserna förskoleklass till och med klass 3 i Varola skola.

Medborgarförslaget inkom till kommunen 2019-06-14. På grund av formaliafel från förslagsställaren försenades hanteringen av medborgarförslaget. Nytt förslag skickades in och sedvanlig beredningsprocess av medborgarförslaget upptogs.

Ärendet har varit på remiss hos barn och utbildningsnämnden.

Barn- och utbildningsnämnden skriver i sitt yttrande:

I varje rektors ansvar ligger ett statligt och ett kommunalt uppdrag. I det statliga uppdraget ansvarar rektor för att säkerställa elevernas kunskapsutveckling, dvs att det bedrivs en kvalitativ utbildning så att eleverna når så långt som möjligt i sin utveckling. Inom uppdraget ingår även att säkerställa elevernas trygghet och studiero.

I det kommunala uppdraget ingår att styra mot barn och utbildningsnämndens målbild samt att bedriva en verksamhet inom av nämnden beslutade budgetramar.

Barn och utbildningsnämnden beslutade 2018-11-20, § 121, om nedläggning av samtliga verksamheter (förskoleklass, fritidshem och grundskola åk 1-6) på Varola skola från och med 2019-06-14. Detta utifrån att både det statliga och kommunala uppdrag som rektor ansvarar för inte kunde genomföras.

I slutet av januari 2019 togs beslut i LOKS (Lokalstyrgruppen) avseende ombyggnation av matsalen i Vårsås skola. Vidare beslutades om omplanering av skolskjutstrafiken till Vårsås skola. Detta i kombination möjliggör ytterligare elevplatser på Vårsås skola. Kommunens nuvarande och framtida ekonomiska utmaningar gör att kommunens verksamheter måste bedrivas så resurseffektivt som möjligt varpå sektor barn och utbildning inte ser behov eller möjlighet till ytterligare elevplatser inom grundskolan i Varola, Förskoleklass till årskurs 3. En översyn gjordes 2020-02-17 av köplatser till förskolan Vargkulan i Varola. Översynen visar att det i nuläget inte finns någon kö till förskolan eller barn i kö gällande överflyttning till eller från Vargkulan. Vargkulans förskola har 19 platser varav tre av dessa är lediga. Inför hösten 2020 kommer fyra barn att lämna förskolan vilket innebär att det då kommer finnas sju stycken lediga förskoleplatser på Vargkulan. Januari 2021 önskar ett barn plats på förskolan Vargkulan.

Sammantaget av ovan nämnda bakgrund gör barn- och utbildningsnämnden bedömningen att det inte finns behov av ytterligare elevplatser i Varola. Medborgarförslaget föreslås därför avslås.

2020-04-20 beslutade barn- och utbildningsnämnden att föreslå kommunstyrelsen att avslå medborgarförslaget med motivering att det inte finns behov av nya elevplatser på grundskolan i Skövde kommun.

### **Handlingar**

Medborgarförslag om uppstart av kommunal landsbygdsskola i Varola  
MASKAD, Medborgarförslag om uppstart av kommunal landsbygdsskola i Varola  
KF § 3/20 Anmälan av nytt medborgarförslag om uppstart av kommunal landsbygdsskola i Varola höstterminen 2019  
BUN § 45/20 Remissvar Medborgarförslag om uppstart av kommunal landsbygdsskola i Varola

### **Skickas till**

Förslagsställaren  
Barn- och utbildningsnämnden

**Skövde kommun**

Kommunstyrelsen

**Sammanträdesprotokoll**

Sammanträdesdatum

2020-06-01 kl. 13:00

8(44)



**KS § 116/20****Granskning Detaljplan för Snäckan 26**

KS2016.0420

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	114/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	116/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra granskning gällande förslag till Detaljplan för Snäckan 26

**Bakgrund**

Planområdet ligger på Norrmalm och omfattar fastigheten Snäckan 26. På fastigheten har det tidigare bedrivits restaurangverksamhet, och dessförinnan bensinstation.

Planförslagets huvudändamål är bostadsbebyggelse men det tillåts även någon form av verksamhet inom handel eller kontor. Föreslagen markanvändning stämmer överens med intentionerna i översiktsplanen ÖP 2025.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-03-04 (KS § 38/19) att ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra samråd för förslag till detaljplan för Snäckan 26.

**Detaljplanens syfte och huvuddrag**

Planens syfte är att möjliggöra ny bostadsbebyggelse, med viss möjlighet till någon verksamhet inom handel eller kontor.

**Förslaget**

Detaljplanen möjliggör för upp till två flerbostadshus inom fastigheten; en större huvudbyggnad längs med Mariestadvägen och en mindre kompletterande byggnad längre in på fastigheten. Avsikten med att tillåta två flerbostadshus är att möjliggöra för ett visst antal bostäder, men samtidigt hålla nere byggnadsvolymernas storlek. Avsikten är även att uppnå ett luftigare intryck än om det skulle vara en enda, större volym.

Planförslaget rymmer en viss flexibilitet och möjliggör även för en lägre grad av exploatering i form av exempelvis ett parhus längs med Mariestadvägen, med garage och/eller förråd längre in.

Inom den östra byggrätten tillåts en byggnadsarea om totalt högst 245 kvadratmeter. Inom den västra byggrätten tillåts en byggnadsarea om högst 110 kvadratmeter. Byggrätterna begränsas av egenskapsgränser med prickad mark, där

byggnad inte får uppföras. Avsikten med begränsningarna är att hålla ett rimligt avstånd till närmast omgivande bebyggelse och att bevara en viss luftighet på fastigheten.

För huvudbyggnaden är högsta tillåtna nockhöjd 10,6 meter och högsta tillåtna byggnadshöjd 6,8 meter. Detta innebär att två våningsplan samt en vindsvåning kan uppföras. Avsikten är att huvudbyggnaden ska upplevas som två våningar hög. Inom den västra byggrätten är högsta tillåtna nockhöjd 7,8 meter och högsta tillåtna byggnadshöjd 4,7 meter. I båda fall är avsikten att möjliggöra för relativt branta sadeltak, som är vanligt förekommande på Norrmalm, och samtidigt hålla en rimlig höjd på fasadlivet. Bestämmelserna hindrar inte andra takformer.

Bestämmelsen p innebär att huvudbyggnaden skall placeras med långsidan längs den egenskapsgräns som finns utmed Mariestadsvägen. Avsikten är att byggnaden ska följa den byggnadslinje som finns längs Mariestadsvägen. Det ger en kontinuerlig och tydlig form till gaturummet.

Bestämmelsen f2 anger att huvudbyggnadens entré ska placeras synlig på den fasad som vetter mot Mariestadsvägen.

Enligt bestämmelsen f1 får balkonger, inom den västra byggrätten, endast placeras på fasad mot innergård. Avsikten är att minska insyn till omgivande fastigheter. Balkongerna får kraga ut upp till 70 cm utanför egenskapsgräns mot innergård. Inom den västra byggrätten finns även bestämmelsen f3 som innebär att takkupor endast får placeras på takfall mot innergård, för att begränsa insyn till närmaste grannfastighet.

Bestämmelsen f4 anger att eventuella stödmurar ska placeras minst lika många meter från fastighetsgräns som stödmuren är hög.

Bestämmelsen m är ett störningsskydd för trafikbuller. Det är endast huvudbyggnaden som nås av så höga bullervärden att skyddsbestämmelse krävs.

### **Motivering till beslut**

Samrådet har ägt rum under tiden 2019-03-18 till 2019-04-23. Totalt har 27 skrivelser inkommit, varav 8 utan erinran. Inkomna synpunkter har behandlats och bemötts i bifogad samrådsredogörelse. Nedan redovisas en kort sammanfattning av de större synpunkter och/eller invändningar mot förslaget som inkommit. Därtill vilka förändringar och tillägg till detaljplanen som föreslås.

Flera av de närboende anser att höjden, framförallt huvudbyggnadens tredje våning plus vind, innebär en betydande insyn. Även skuggning, utsikt och värdeminskning framhålls som en negativ följd av den föreslagna nya bebyggelsen. Likaså Länsstyrelsen har synpunkter på byggnadsvolymen, med hänvisning till kulturvärden.

MÖS konstaterar i sitt yttrande att bullerutredningen behöver kompletteras med bullerberäkningar från Västra stambanan, samt att uträkningar för prognosticerad framtida trafikering krävs. Länsstyrelsen har noterat att riktvärden för buller överskrids, och att en planbestämmelse för störningsskydd därför bör införas på plankartan för att säkerställa att riktvärdena uppfylls.

Vad gäller markföroreningar, har Länsstyrelsen inget att erinra förutsatt att det i samråd med MÖS konstaterats att riktvärden för KM understigs. MÖS föreslår i sitt yttrande att information införs i plankartan om att markarbeten på fastigheten ska ske med uppmärksamhet på att det kan finnas föroreningar.

Med anledning av under samrådet inkomna synpunkter, föreslås följande förändringar och tillägg göras i detaljplanen:

- Den högsta tillåtna nockhöjden på huvudbyggnaden sänks med 2,8 meter. Även byggnadshöjden sänks med 2,8 meter. Detta innebär att två våningsplan plus vind kan uppföras.
- Planbestämmelse för skydd mot bullerstörningar införs i plankartan.
- Information angående uppmärksamhet kring eventuella föroreningar införs på plankartan.

**Handlingar**

Granskning Detaljplan för Snäckan 26

**Skickas till**

Sektor samhällsbyggnad

**KS § 117/20****Redovisning Volontärtorget verksamhet 2019**

KS2020.0192

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Beredning medborgare och folkhälsa	2020-04-22	5/20
2 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	117/20
3 Kommunstyrelsen	2020-06-01	117/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att medborgarförslaget återremitteras till Kommunstyrelsens arbetsutskott.

**Förslag till beslut under sammanträdet**

Dag Fredriksson (V) yrkar att ärendet ska återremitteras, med motiveringen att avsaknad av revisorernas berättelse gör det svårt att ta ett beslut i ärendet idag.

**Beslutsgång**

Ordföranden frågar kommunstyrelsen om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras för ytterligare beredning, och finner att kommunstyrelsen beslutar återremittera ärendet enligt lämnade motivering.

**KS § 118/20****Riktlinjer för arkivredovisning**

KS2020.0220

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	118/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	118/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att fastställa riktlinjer för arkivredovisning vilket möjliggjorts efter att kommunfullmäktige beslutat om revidering av arkivreglemente för Skövde kommun enligt förslag dnr KS2017.0051 (rev. 2020-04-27).

**Bakgrund**

Riktlinjer för arkivredovisning behandlar riktlinjer för upprättande av arkivbeskrivning, dokumenthanteringsplan samt arkivförteckning. Kommunstyrelsen (arkivmyndigheten) får utfärda riktlinjer för upprättande av arkivbeskrivning och arkivförteckning enligt punkt 5 andra stycket och riktlinjer för upprättande av dokumenthanteringsplan enligt punkt 6 andra stycket i arkivreglemente för Skövde kommun beslutat i kommunfullmäktige 2020-04-27.

Arkivredovisning för varje myndighet skall omfatta hela myndighetens bestånd och bestå av arkivbeskrivning, dokumenthanteringsplan och arkivförteckning. Syftet med arkivredovisningen är att förstå sambanden mellan verksamhet och handlingar, överblicka handlingsbeståndet, söka och ta fram handlingar, samt hantera och förvalta handlingar.

**Riktlinjer för arkivbeskrivning**

*En arkivbeskrivning krävs för varje myndighet enligt punkt 5 i arkivreglemente för Skövde kommun med stöd av 6 § 2p. arkivlagen. Arkivbeskrivningen ska ge en översikt över vilken information som finns att hämta hos myndigheten samt informera om hur arkivet är organiserat.*

**Riktlinjer för dokumenthanteringsplan**

*En dokumenthanteringsplan krävs för varje myndighet enligt punkt 6 i arkivreglemente för Skövde kommun med stöd av 6 § 1p. arkivlagen. Dokumenthanteringsplanen talar om hur en myndighet arbetar med sina*

*handlingar (ex. registrering, gallring, arkivering) och var någonstans de finns förvarade (ex. verksamhetssystem, diarium, arkiv).*

#### Riktlinjer för arkivförteckning

*En arkivförteckning krävs för varje myndighet enligt punkt 5 i arkivreglemente för Skövde kommun med stöd av 6 § 2p. arkivlagen. Där arkivbeskrivningen tjänar till att ge en första inblick i myndighetens arkiv och dokumenthanteringsplanen talar om hur myndigheten arbetar med sina handlingar ska arkivförteckningen mer i detalj informera om vilka arkivhandlingar som finns genom att visa det faktiska beståndet.*

#### **Förvaltningens bedömning**

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta att fastställa riktlinjer för arkivredovisning.

#### **Handlingar**

Riktlinjer för arkivredovisning

#### **Skickas till**

Nämnderna

Bolagen

**KS § 119/20****Revidering av Kommunstyrelsens delegationsordning**

KS2019.0402

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	119/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	119/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att revidera delegationsordningen för kommunstyrelsen avseende GDPR, två nya punkter (1.32 samt 1.33) med delegat samt tillägg till verkställighetsförteckningen. Ny rubrik på punkterna 1.28-1.30.

Kommunstyrelsen beslutar att revidera delegationsordningen för kommunstyrelsen avseende ordförandebeslut enligt nedanstående förslag.

**Bakgrund**

GDPR

Med anledning Dataskyddsförordningen finns det ett behov för samtliga nämnder att se över sin delegationsordning utifrån ett GDPR-perspektiv. En översyn har gjorts och lett till följande förslag på tillägg i delegationsordningen avseende vissa beslut samt vissa tillägg i verkställighetsförteckningen.

	Lagrum	Ärende/Beslut	Delegat	Ersättare	Anmärkning
1.32 NY	Art. 12.5, 15.3 GDPR	GDPR Beslut att ta ut en avgift för eller vägra lämna ut registerutdrag	enhetschef		Överklagbart
1.33 NY	Art. 16-21 GDPR	GDPR Beslut om registrerads rätt till rättelse, radering, begränsning av behandling, underrättelse till tredje man, dataportabilitet och invändning i den mån beslutet går den registrerade emot	enhetschef		Överklagbart
1.28	Art. 37 GDPR	GDPR (ny rubrik) Utse/entlediga dataskyddsombud	sektorchef SSV		

1.29	Art. 28 GDPR	GDPR (ny rubrik) Ingå och underteckna personuppgiftsbiträdesavta l inom sitt verksamhetsområde	sektorchef		
1.30	Art. 28 GDPR	GDPR(ny rubrik) Ingå och underteckna personuppgiftsbiträdesavta l för flera nämnder eller hela kommunen	sektorchef SSV		

### Tillägg till Bilaga 1 – Verkställighetsförteckning

#### Allmän del:

- Anmäla en personuppgiftsincident enligt art. 33 GDPR (ansvarig chef eller den som getts arbetsansvaret)
- Överväga och i förekommande fall fastställa konsekvensbedömning enligt art. 35 GDPR vid införande av ny teknik (ansvarig chef eller den som getts arbetsansvaret)
- Överväga och i förekommande fall fastställa konsekvensbedömning enligt art. 35 GDPR vid kamerabevakning (ansvarig chef eller den som getts arbetsansvaret)
- Överväga och i förekommande fall fastställa konsekvensbedömning enligt art. 35 GDPR i övriga fall (ansvarig chef eller den som getts arbetsansvaret)

#### Ordförandebeslut

Om en situation uppstår då ordförande är frånvarande eller förhindrad bör det regleras hur ersättare kan träda in. Detta bör förtydligas i kommunstyrelsens delegationsordning genom följande tillägg:

I de fall kommunstyrelsen i delegationsordningen har utsett ordförande till delegat att fatta beslut på nämndens vägnar i ett visst ärende får förste vice ordförande träda in som beslutande/delegat i ordförandes frånvaro eller när denne på annat sätt är förhindrad att fatta beslut. Vi förfall av förste vice ordförande träder andre vice ordförande in i dennes ställe enligt ovan.

### Handlingar

Revidering av Kommunstyrelsens delegationsordning

### Skickas till

Kanslichef  
(författningssamling)



**KS § 120/20****Särskilt bidrag till handikappföreningar 2020 - ansökningar**

KS2020.0039

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	120/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	120/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna fördelningen av avsatta medel till handikappföreningarna enligt följande:

- Funktionshinderföreningarnas referensgrupp, 30 000 kr
- RBU Skaraborg, 10 000 kr

**Bakgrund**

Kommunstyrelsen disponerar anslag för särskilda bidrag till Handikappföreningar som utvecklar sin verksamhet genom att delta i eller genomföra projekt eller utåtriktade arrangemang som främjar Skövde kommuns folkhälsopolitiska program om delaktighet och jämlikhet i samhället för personer med funktionsnedsättningar.

För 2020 har 2 ansökningar kommit in. Ansökningarna har behandlats av beredningsgruppen för Rådet för funktionshinderfrågor som föreslår att medel fördelas enligt följande:

- Funktionshinderföreningarnas referensgrupp, 30 000 kr för vidareutveckling av föreläsare för Skövdes föreningar inom funktionshinderrörelsen
- RBU Skaraborg, 10 000 kr för utomhusaktivitet

**Handlingar**

Särskilt bidrag till handikappföreningar 2020 - ansökningar

Ansökan om särskilt bidrag till handikappförening 2020 Referensgruppen

Ansökan om särskilt bidrag till handikappförening 2020 RBU Skaraborg

## **Skövde kommun**

Kommunstyrelsen

## **Sammanträdesprotokoll**

Sammanträdesdatum

2020-06-01 kl. 13:00

18(44)

### **Skickas till**

Funktionshinderföreningarnas referensgrupp

RBU Skaraborg

Rådet för funktionshinderfrågor

**KS § 121/20 Remiss - Hållbara resor i Västra Götaland,  
trafikförsörjningsprogram 2021–2025. Dnr. KTN 2019–00023**

KS2020.0142

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	121/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	121/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att lämna följande yttrande.

**Yttrande**

Det är positivt att Västra Götalandsregionen har en sedan tidigare ambitiös målbild som övergripande styrdokument för att öka andelen hållbara resor i regionen. I Västra Götalands demografiskt ojämna geografier behöver kollektivtrafiken göras attraktiv för fler invånare även i de mindre tätbebyggda delarna av regionen. Exempelvis visar Trafikförsörjningsprogrammet att många invånare inte når sitt närmsta regionala pendlingsnav inom 60 minuter med kollektivtrafiken. Här behövs en tydlighet i Trafikförsörjningsprogrammet kring kollektivtrafikens roll i dessa områden, och hur kollektivtrafiken förhåller sig till en framtida hållbar mobilitet där olika tjänster ska kunna komplettera resbehoven. "Grundutbudet" enligt Landsbygdsutredningen från 2014 behöver kompletteras med alltifrån tekniska plattformar där tjänsterna ska synliggöras till olika mobilitetslösningar och fysiska mobilitetshubbar.

Det hänvisas bland annat till att det är viktigt att hänsyn till att olika demografiska förutsättningar behöver olika typer av initiativ för att nå det övergripande målet om att andelen hållbara resor ska öka, men det saknas en strategi för hur regionen ska arbeta vidare med dessa olika typer av initiativ. Skaraborg med dess spridda tätortsstruktur är helt beroende av att pendling fungerar mellan kommunernas tätorter. Kombinerad mobilitet lyfts kortfattat i programmet, men det saknas dock egentliga strategier för hur regionen kommer jobba vidare med den formen av mobilitetslösningar.

**Bakgrund**

Västra Götalandsregionen, regional kollektivtrafikmyndighet i Västra Götaland, har tagit fram ett förslag på trafikförsörjningsprogram för perioden 2021–2025. Inriktningen för framtagandet av programmet har varit en mindre revidering av gällande program med fokus på prioritering inom befintliga långsiktiga mål och strategier samt att se över målstruktur och kalibrera målnivåer.

Remissen är översänd till kommunerna via de delregionala kollektivtrafikeråden (DKR). Remissvar lämnas av DKR senast den 30 september 2020.

Medlemskommunerna i Skaraborgs kommunalförbund har möjlighet att lämna synpunkter till kommunalförbund senast den 19 juni 2020.

**Handlingar**

Remiss - Hållbara resor i Västra Götaland, trafikförsörjningsprogram 2021–2025. Dnr. KTN 2019–00023

2\_ADM\_2020\_118\_Hållbara resor i Västra Götaland. Trafikförsörjningsprogram 2021 – 2025.pdf

3\_ADM\_2020\_118\_Följebrev KTN 2019–00023.pdf

1\_ADM\_2020\_118\_Tjänsteskrivelse KSAU-KS-KF,ny.pdf

**Skickas till**

Sektor samhällsbyggnad

kollektivtrafik@vgregion.se

**KS § 122/20****Remiss - Målbild tåg 2028. Dnr. KTN 2017-00187**

KS2020.0143

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	122/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	122/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att lämna följande synpunkter.

**Synpunkter**

Målbild tåg 2028 är för Skaraborg och Skövde kommun en mycket positiv målbild, med en tydlig ambition att utveckla den storregionala tåg- och busstrafiken till ett nätverk med passning mellan turer vid centrala bytespunkter och med fasta minuttal mellan turerna. Ett sådant system med tydliga satsningar på knutpunkter för byten mellan regionens tågbanor i kombinationer med styva tidtabeller gör det enkelt att förstå och kommunicera till resenärerna, vilket troligen kommer generera ett ökat resande.

Förslaget bygger dock tankemässigt på att en synkronisering av tidtabellerna ska leda till ett ökat utnyttjande av befintlig bankapacitet, dvs att utifrån dagens situation optimera befintliga resurser. Hur upplägget förhåller sig till framtida behov för nationell fjärrtrafik och godstrafik framgår inte särskilt utförligt av utredningen. Det är också viktigt att poängtera att det optimerade systemet medför en trögrörlighet som inte tillåter snabba förändringar eller anpassningar när satsningarna väl är genomförda.

Av förståeliga skäl fokuserar förslaget på den regionala trafiken, här saknas en analys av förutsättningar och eventuella begränsningar som en utveckling av övrig tågtrafik kan medföra.

Förslaget uppehåller sig i allt för hög grad kring persontrafik. Godstrafiken på Västra stambanan är redan idag omfattande och förväntas öka ytterligare framöver, vilket troligtvis medför risk för intressekonflikter. Ytterligare dialog med bland annat Göteborgs hamn och terminaloperatörerna bör föras för att kunna göra en bedömning av framtida behov och kapacitet på banan.

Västra stambanan är en av landets viktigaste och hårdast belastade järnvägar. Trafikverkets genomförandeplan 2018-2023 innehåller som sagt en del åtgärder, men bidrar endast marginellt till ökad kapacitet. För att kunna utveckla tågtrafiken

i enlighet med Målbild tåg 2035, måste krav ställas på att dagens hårt ansträngda kapacitetssituation förbättras med nytt dubbelspår Alingsås - Göteborg för att klara efterfrågan på ökad person- och godstrafik.

**Bakgrund**

De delregionala kollektivtrafikeråden (DKR) har fått utredning Målbild tåg 2028 på remiss från Västra Götalandsregionen. Remissvar lämnas av DKR senast den 30 september 2020 till Kollektivtrafiknämnden. Medlemskommunerna i Skaraborgs kommunalförbund har möjlighet att lämna synpunkter till kommunalförbund senast den 19 juni 2020.

Målbild tåg 2035 – utveckling av tågtrafiken i Västra Götaland antogs av regionfullmäktige i juni 2013 och ingår som en av flera strategier under regionens trafikförsörjningsprogram. Aktuell utredning Målbild tåg 2028 utgår från Målbild tåg 2035 med fokus på delmål till år 2028.

Målbild tåg 2028 syftar till att konkretisera en viljeriktning i utvecklingen för tågtrafiken och storregionala busstrafiken för att nå uppsatt resandemål om att tredubbla tågresandet från 2006 till år 2035 samt att öka attraktiviteten i det storregionala kollektivtrafiksystemet. I fokus står föreslagna trafikförändringar med utgångspunkt i dagens infrastruktur, redan beslutade åtgärder under den aktuella tidsperioden samt vissa mindre trimningsåtgärder.

**Handlingar**

Remiss - Målbild tåg 2028. Dnr. KTN 2017-00187

2\_ADM\_2020\_122\_Följebrev. Målbild Tåg 2028. Dnr. KTN 2017-00187.pdf

3\_ADM\_2020\_122\_Huvudrapport - Målbild tåg 2028.pdf

1\_ADM\_2020\_122\_Tjänsteskrivelse KSAU-KS-KF.pdf

**Skickas till**

Sektor samhällsbyggnad

kollektivtrafik@vgregion.se

**KS § 123/20****Remiss - Utvärdering av samverkansformer för kollektivtrafiken i Västra Götaland**

KS2020.0144

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	123/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	123/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att lämna följande synpunkter på frågeställningarna.

*Hur väl upplever ni att nuvarande samverkan och samarbete fungerar? Är det något som fungerar bättre/sämre? Lyft gärna något/några goda exempel på genomförda förändringar som har förbättrat dialog och samverkan.*

Överlag finns en god samverkan och samarbete mellan kommunen och regionen som följer intentionerna som beskrivs i dokumentet för samverkansformerna. Införandet av avdelningen för samhällsutveckling, tidigare "team kommun" hos Västtrafik, är ett gott exempel där fasta kontaktpersoner har tydliggjort kontaktvägarna mellan Västtrafik och kommunen i vardagliga operativa frågor. Dialogmötena om tågtrafik i stormötesform är ytterligare ett exempel på genomförda förändringar som har förbättrat dialog och samverkan

*Har ni förbättringsförslag och inspel gällande samarbetsformerna för kollektivtrafik?*

De årliga dialogmötena mellan kommunerna och Västtrafik är en betydelsefull arena för den långsiktiga utvecklingen av kollektivtrafik. I dokumentet för samverkansformerna saknas tydlig beskrivning kring dialogmötena, men de utgör ändå det främsta forumet mellan Västtrafik, trafikoperatörerna och kommunerna. Det skulle vara önskvärt att förtydliga syftet och ramarna för dialogmötena. I nuläget genomförs dialogmötena med en kommun i taget, i syftar till att utvärdera resandet och hur kollektivtrafiken kan utvecklas i kommunen. Få frågor berör dock enbart en kommun, vi tror att den här arbetsformen på sikt kan behöva förändras och nyttan utvärderas för att också fånga resorna mellan kommunerna. Det är önskvärt att arbeta mer med fokusområden bortom kommungränserna för att utveckla kollektivtrafiken. För regionens mindre tätbefolkade delar behöver den anropstyrdatrafiken till de starka stråken och i områden med glesare geografier hitta andra samarbetsformer.

Ska man få över fler resenärer från färdtjänsten till allmän kollektivtrafik behövs ett tätare samarbete med Västtrafiks två delar Allmän kollektivtrafik samt Västtrafik Anropsstörd trafik.

*Är respektive parts ansvar och roll tillräckligt tydlig när det gäller kollektivtrafiken i Västra Götaland?*

Ansvarsfördelningen och rollerna i de olika samverkansarenorna kan förtydligas ytterligare.

*Hur fungerar dokumentet "Samverkansformer för kollektivtrafik i Västra Götaland" när det gäller tydlighet och aktualitet? Vad behöver justeras/kompletteras i dokumentet?*

Det är värdefullt att kontinuerligt följa upp tydligheten och aktualiteten för samtliga samverkansformer. Vår uppfattning är att samverka mellan kommun, region och Västtrafik skulle vinna på om ansvarsfördelningen och samverkansarenorna tydliggjordes ytterligare.

*Upplever ni att de förslag till åtgärder för att stärka dialog och samverkan mellan kollektivtrafiknämnden, Västtrafik och kommunerna som togs fram 2013 genomförda (se bilaga 2)? Är det någon/några punkter som kvarstår och bör hanteras?*

Punkterna som tog fram 2013 har till stora delar förbättrats.

### **Bakgrund**

Som regional kollektivtrafikmyndighet har Västra Götalandsregionen ansvaret för kollektivtrafikens utveckling gentemot medborgarna i Västra Götaland. För att kollektivtrafiken ska kunna utvecklas i enlighet med Vision Västra Götaland och det hållbara resandet öka krävs att såväl regionen, Västtrafik och kommunerna som övriga aktörer strävar i en gemensam riktning och samverkar för att åstadkomma bra lösningar. För att åstadkomma större nytta och effekt av de resurser som satsas på kollektivtrafiken i ett samlat regionalt perspektiv är det viktigt att kommunerna fortsatt tar aktiv del i planering och utveckling av kollektivtrafiken.

"Samverkansformer för kollektivtrafik i Västra Götaland" antogs av Västra Götalands 49 kommuners fullmäktige samt Västra Götalandsregionen 2011. Samverkansformerna utvärderades 2013 och utvärderingen ledde till en lista med 21 åtgärder för att stärka dialog och samverkan. Beredningen för hållbar utveckling (BHU) har beslutat att en ny utvärdering ska genomföras senast 2020. Vid behov av förändringar rekommenderar BHU kollektivtrafiknämnden att besluta om justeringar i dokumentet Samverkansformer för kollektivtrafik i Västra Götaland. De delregionala kollektivtrafikråden (DKR) har fått utvärderingen av "Samverkansformer kring kollektivtrafiken i Västra Götaland" på remiss från Västra Götalandsregionen. Remissvar lämnas av DKR senast den 30 september 2020 till Kollektivtrafiknämnden. Medlemskommunerna i Skaraborgs kommunalförbund har möjlighet att lämna synpunkter till kommunalförbund senast den 19 juni 2020.



**Handlingar**

Remiss - Utvärdering av samverkansformer för kollektivtrafiken i Västra Götaland

2\_ADM\_2020\_123\_Förslag till åtgärder för att stärka dialog och samverkan.pdf

3\_ADM\_2020\_123\_Samverkansformer kring kollektivtrafik i Västra Götaland.pdf

4\_ADM\_2020\_123\_Utvärderingsbrev - Samverkansformer kring kollektivtrafik i Västra Götaland.pdf

1\_ADM\_2020\_123\_Tjänsteskrivelse KSAU-KS-KF,ny.pdf

**Skickas till**

Sektor samhällsbyggnad

kollektivtrafik@vgregion.se

**KS § 124/20****Sammanträdesdagar (KS och KF) 2021**

KS2020.0215

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	125/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	124/20

**Beslut i kommunstyrelsen**

Kommunstyrelsen fastställer sammanträdesdagar 2021 för kommunstyrelsen enligt nedan.

**Förslag till beslut i kommunfullmäktige**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fastställa sammanträdesdagar 2021 enligt nedan.

Med anledning av att tiderna för regionfullmäktige och regionstyrelsen har beslutats jag på följande förändringar (gulmarkerat) i förslaget till sammanträdestider hösten 2021.

Förslaget till ändringarna har tagits fram i samråd med kommunfullmäktiges ordförande.

**Bakgrund**

Ett förslag till sammanträdesdagar 2021 har upprättats. Förslag till sammanträdesdagar för regionfullmäktige och regionstyrelsen har beaktats.

## Sammanträdesdagar 2021

KOMMUNSTYRELSEN	KOMMUNFULLMÄKTIGE
Måndag kl 13:00	Måndag kl 18:00
11 januari	25 januari
8 februari	1 mars
8 mars	29 mars
6 april (tisdag)	26 april
3 maj	24 maj
7 juni	21 juni (13:00)
21 juni (08:00)	
16 augusti	
6 september	27 september

# Skövde kommun

Kommunstyrelsen

# Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

2020-06-01 kl. 13:00

27(44)

11 oktober	1 november
15 november	13 december
13 december	31 januari 2022

## Handlingar

Sammanträdesdagar (KS och KF) 2021

## Skickas till

Samtliga nämnder

**KS § 125/20****Godkännande av förbundsordning för Tolkförmedling Väst**

KS2019.0428

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-06	111/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	125/20

**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna förslag till förbundsordning för Tolkförmedling Väst enligt förslag daterat 2020-03-27.

**Bakgrund**

Från Tolkförmedling Väst har inkommit förslag till reviderad förbundsordning. Den primära ändringen gentemot tidigare gällande är inträdandet av tre nya medlemmar (Partille, Lysekil och Sotenäs). Förvaltningen noterar dock särskilt justeringen av § 17. Även om förvaltningen har förståelse för att samråd i formell mening kan vara svår att genomföra med så många medlemmar är det av betydande vikt att informationen till medlemmarna sker innan viktigare beslut och på sådant sätt att medlemmarna har faktisk möjlighet att avge sin inställning. En annan ordning skulle riskera göra medlemmarnas inflytande närmast illusorisk. Detta sagt ser inte förvaltningen att detta i sig utgör skäl att motsätta sig ändringen av förbundsordningen. Detta då det ter sig rimligt att anta att förbundet även framgent, precis som idag, kommer agera på ett sätt som säkerställer öppenhet och kommunikation/samråd med sina medlemmar.

I övrigt syns ändringarna främst vara av redaktionell art. Förvaltningens bedömning är att det saknas skäl att motsätta sig förbundsordningens antagande.

**Handlingar**

Godkännande av förbundsordning för Tolkförmedling Väst  
TU Förbundsordningen  
Förslag till ny förbundsordning  
Förbundsordning med ändringsmarkeringar  
Tidsplan  
Protokollsutdrag 2020-03-27

**Skickas till**

Kommunalförbundet  
Tolkförmedling Väst

**KS § 126/20****Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01**

KS2020.0194

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-06	110/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	126/20

**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens föreslår kommunfullmäktige att anta Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01.

**Bakgrund**

Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun (VA-taxan) reglerar avgiftsuttaget för VA-huvudmannens tjänster; tillhandahållande av dricksvatten samt omhändertagande av spill- och dagvatten från fastighet och allmän platsmark.

Avgifter för VA tas ut som anläggningsavgift och bruksavgift.

Anläggningsavgiften tas ut som en engångsavgift när en fastighet ansluts till nätet samt vid utökad byggnadsyta. Bruksavgiften är den löpande avgiften för nyttjandet av tjänsterna baserad på hur mycket vatten som fastigheten förbrukar. Bruksavgiften är i sin tur uppdelad i en fast och en rörlig del.

Föreliggande förslag till VA-taxa från 1 januari 2021 innebär en höjning av bruksavgiften (fast och rörlig del) med 4%.

Anläggningsavgiften analyseras med 3-5 års mellanrum, i enlighet med Servicenämndens riktlinjer för ekonomisk styrning av VA-verksamheten.

Anläggningsavgiften höjdes 1 januari 2018 och föreslås vara oförändrad för 2021.

Som grund för förslaget till höjning av bruksavgiften med 4% finns en analys av intäkter och kostnader för perioden 2020-2025. Taxan ger servicenämnden som VA-huvudman möjligheten att besluta om justering av taxan efter

Konsumentprisindex (KPI) som under 2019 steg med 1,8%. Behovet överstiger alltså KPI och beslut om höjning förs därför upp till kommunfullmäktige. Analysen 2020-2025 visar på behov av fortsatta årliga höjningar på 5-7%. En stor osäkerhetsfaktor i analysen är Corona-pandemins påverkan på konjunkturen och stabiliteten i ekonomin.

Investeringsnivån i VA-verksamheten är generellt hög och innebär ökning av kapitalkostnaderna kommande år. Det finns ett stort reinvesteringsbehov i befintliga anläggningar samtidigt som en växande kommun och ökade myndighetskrav innebär behov av investeringar i bland annat reningsverk och dricksvattennät. En ytterligare påverkan på resultatet är att Skövde kommun börjat tillämpa en ny redovisningsprincip när det gäller kostnader för det arbete som kommunens egen personal utför i investeringsprojekt. Från 2021 innebär den, för Skövde VA, att delar av timkostnaden för exempelvis anläggningsarbeten i egen regi kommer aktiveras direkt på driftbudgeten istället för att läggas på investeringsprojektet och skrivas av på 50 år. Föreslagen höjning för 2021 täcker inte fullt ut de ökade kostnaderna i driftbudgeten utan ger ett underskott som behöver hämtas in under kommande år.

Höjningen av bruksavgiften innebär för en småhusfastighet med en förbrukning på 150 m<sup>3</sup>/år en ökning av årskostnaden med 240 kr, inkl moms, från 6 424 kr/år till 6 618 kr/år. För en hyresfastighet (15 lägenheter) med en årsförbrukning på 2 000 m<sup>3</sup>/år och två parallellkopplade vattenmätare ger höjningen en ökad årskostnad på 3 817 kr, inkl moms, från 57 843 kr/år till 61 314 kr/år.

Avgifter till VA-huvudmannen för tjänster som regleras via avtal där det anges att avgifterna följer höjningar av VA-taxan får följaktligen också en höjning på 4%. Detta gäller bland annat vissa industri- och sprinkleravtal samt för abonnenter utanför verksamhetsområdet

**Handlingar**

Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01  
Beslut SEN, 2020-04-16, Ärende 16-20, VA-taxa 2021  
VA-taxa 2021

**Skickas till**

Servicenämnden

**KS § 127/20****Strategisk plan med budget 2021-2023 (reviderat TU 2020-05-25)**

KS2020.0218

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsen	2020-06-01	127/20

**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Anta strategisk plan med budget för åren 2021–2023 för Skövde kommun. Dokumentet innehåller de mål och strategier som ska styra verksamheten under perioden samt finansiellt mål.
2. Resultat-, kassaflödes- och balansbudget för åren 2021–2023 fastställs. Driftbudgeten för år 2021 fastställs med fördelning av anslag per nämnd och kommunstyrelse på totalt 3 298 miljoner kronor vilket ger ett resultat om 51 miljoner kronor. Anslagen för åren 2022 och 2023 antas som underlag för fortsatt planering.
3. För år 2021 fastställa investeringsbudgeten med en nettoutgift på 458 miljoner kronor samt den taxefinansierade investeringsbudgeten om 150 miljoner kronor. Exploateringsbudgeten för år 2020 fastställs med en inkomst på 123 miljoner kronor och en utgift om 137 miljoner kronor, det vill säga en nettoutgift om 14 miljoner kronor. Investerings- och exploateringsplanen för åren 2021 och 2022 antas som underlag för fortsatt planering. Kommunstyrelsen ges rätt att besluta om omprioriteringar av investeringar inom totalramen för perioden samt att löpande återrapportera besluten till kommunfullmäktige.
4. Utdebitering år 2021 fastställs till 21:61 per skattekrona.
5. Kommunstyrelsen har under år 2021 rätt att nyupplåna, dvs. öka kommunens skulder, med totalt 900 miljoner kronor. Kommunkoncernens totala låneskuld får därmed utvecklas till maximalt 5 700 miljoner kronor under 2021.
6. Kommunstyrelsen och nämnderna får i uppdrag att ta fram internbudget och verksamhetsplan för år 2021 utifrån anslag och de politiska mål och ambitioner som beskrivs i den strategiska planen. Nämndernas verksamhetsplaner ska beslutas senast 1 dec och överlämnas till kommunstyrelsen i december 2020. Därefter anmäls nämndernas verksamhetsplaner till kommunfullmäktige.
7. Ombudgetering av investeringsprojekt ska beslutas av kommunfullmäktige i mars 2021.
8. Internräntan för 2021 fastställs till 1,75 %.
9. Ekonomichefen har rätt att fördela ut centralt budgeterade medel för prisindex och lönervidering efter beredning av kommundirektörens ledningsgrupp (KDLG)/kommunstyrelsens arbetsgivarutskott (KSAG).
10. Ekonomichefen har rätt att fördela ut budgeterade medel för demografiförändringar enligt resursfördelningsmodellen.
11. De ekonomiska effekterna av Handlingsplan 22 ska vid behov preciseras och omfördelas genom beslut i kommunstyrelsen senast i november 2020.
12. Trettio miljoner kronor har avsatts i investeringsbudgeten för kommunstyrelsen avseende projekt utifrån Handlingsplan 22 (H22). För dessa investeringar krävs projektkalkyler som tydligt visar på årliga besparingar. Kommundirektören äger rätten att fördela investeringsmedlen. Rapportering sker tertialvis till kommunstyrelsen i samband med redan beslutad H22 rapportering.
13. Servicenämnden får i uppdrag att anpassa reinvesteringsnivåer (inklusive upprustning av kök) för fastighet under planperioden, i det fall pågående

ekonomisk oro förorsakad av covid-19 orsakar att konjunkturen för byggbranschen kraftigt viker. Den totala reinvesteringsbudgeten under åren 2021–2023 om 259 miljoner kronor kan således fördelas mellan åren inom planperioden 2021-2023. Uppföljning av hur reinvesteringarna genomförs ska kontinuerligt återrapporteras till kommunstyrelsen i samband med nämndens tertialredovisningar.

14. Kommunstyrelsen får i uppdrag att anpassa reinvesteringsnivåer för gata under planperioden i det fall pågående ekonomisk oro förorsakad av covid-19 orsakar att konjunkturen för byggbranschen kraftigt viker. Den totala reinvesteringsbudgeten under åren 2021–2023 om 60 miljoner kronor kan således fördelas mellan åren inom planperioden 2021-2023. Rapportering sker i samband med tertialredovisningarna.
15. Ge kommundirektören i uppdrag att se över förutsättningar att tidigarelägga planerade investeringar. Återrapportering ska ske till kommunstyrelsen senast i december 2020. Kommunstyrelsen får i uppdrag att besluta om eventuell tidigareläggning av enskilda investeringsobjekt som ligger i planperioden 2021–2023.
16. Investeringsmedel om 30 miljoner kronor avsätts för byggnation av tak och omgivande ytor kring bandyplanen på Billinge hus. Finansiering sker inom ramen för Billinge projektet.

### **Bakgrund**

Strategisk plan med budget för åren 2021–2023 har utarbetats i enlighet med kommunens årshjul. Mål och riktlinjer för verksamheterna har strukturerats i form av ett styrkort. De mål, strategier och resultatmätningar som avser perspektivet medarbetare och chef har behandlats av kommunstyrelsens arbetsgivarutskott KSAG 2020-05-11.

Utifrån rådande omvärldsläge med covid-19 pandemin råder är osäkerheten mycket stor kring hur kommunernas budgetar kommer påverkas av kommande skatteprognoser samt eventuellt nya statsbidrag. I bifogat budgetunderlag ingår de statsbidrag som presenterades i vårbudgeten 15 april 2020. Budgetunderlaget är baserat på skatte- och bidragsprognosen enligt cirkulär 2020:20 som släpptes den 29 april.

Handlingsplan 22 är framtagen av kommundirektörens ledningsgrupp (KDLG) för att ge en ekonomisk effekt och långsiktigt bidra till att stärka kommunens förutsättningar att klara välfärdsuppdraget och det ökade tryck demografiutvecklingen innebär. Mer detaljer finns i det reviderade dokumentet Handlingsplan 22 "Fokusområden & angreppssätt" version 2. I den föreslagna budgeten för åren 2021–2023 förutsätts att Handlingsplan 22 genomförs och regelbundet återrapporteras till kommunstyrelsen för att



säkerställa att effekterna uppnås. Detta gäller även beslutspunkt 12. I handlingsplanen ingår två redan specificerade besparingar: minskade inköpskostnader 5 miljoner kronor 2021 och 10 miljoner kronor 2022 samt energieffektivisering med 600 tusen konor per år. Utöver detta ingår poster om 42 miljoner kronor 2021, samt 29 miljoner kronor 2022. Detta belopp har fördelats ut på nämnderna genom en ramminskning motsvarande 0,5 procent av respektive nämnds budget. Barn- och utbildningsnämnden och Servicenämnden är undantagna denna ramminskning. Anledningen är att Barn- och utbildningsnämnden utifrån föregående års underskott samt resultat av verksamhetens kostnadsutveckling (nyckeltalsanalyser) bedöms ha en utmaning att klara verksamheten inom given budgetram. Servicenämnden ska istället, genom samverkan med köpande nämnder bidra till deras effektiviseringar. Nämndernas ramminskning är kopplad till centrala åtgärder då H22 strategierna är verktyg för hur nämnderna ska kunna göra denna effektivisering. Utöver detta har nämnderna 1 procent effektiviseringskrav med undantag för servicenämnden som till största delen är finansierad genom intäkter från övriga verksamheter. I budgeten 2021 ingår förväntad värdeöverföring från AB Skövdebostäder med 15 mnkr med hänvisning till 5§ p1 i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag samt förväntad utdelning från Skövde Energi AB med 19 miljoner kronor.

Infrastrukturinvesteringarna Norrmalmsrondellen med budgetbelopp 25 miljoner kronor samt bussgata Södra Ryd med budgetbelopp 10 miljoner kronor utgår ur tidigare beslutad plan. Även lokalinvesteringsprojekten Förskola Norrmalm med budgetbelopp 58 miljoner kronor samt Korttidsverksamhet LSS med budgetbelopp 24 miljoner kronor utgår ur tidigare beslutad plan.

Kommunen har sedan länge antagit en övergripande strategi för att resursoptimera under lågkonjunktur. De uppdrag som ges gällande möjlighet att tidigarelägga investerings- och reinvesteringsprojekt (beslutspunkterna 13-15) görs dels på grund av den strategin och dels utifrån rådande läge med covid-19 pandemin.

Revisionens budgetram beslutas i ett eget ärende

Tjänsteskrivelsen har reviderats efter behandlingen i kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-05-20. Upprättad handling utgör underlag till kommunstyrelsen 2020-06-01.

### **Handlingar**

Strategisk plan med budget 2021-2023 (reviderat TU 2020-05-25)

7. Bilaga. Befolkning.

Leveransplan bostad och verksamhet 2031

Långtidsprognos 2021-2031 till dokumentet

1.4 Strategisk plan 2021-2023 till KS 1 juni 2020

**Skickas till**

Kommundirektör

Ekonomichef

Avd chef ekonomi &  
verksamhetsstyrning

Redovisningschef

Samtliga nämnder

Samtliga bolag

Samtliga

kommunalförbund

**KS § 128/20****Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)**

KS2019.0452

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-06	109/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	128/20

**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

**Yrkande**

Jonas Eriksson (SD) yrkar bifall för motionen.

Johan Ask (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut.

**Beslutsgång**

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

**Reservation**

Jonas Eriksson (SD) och Jerzy Kucier (SD) reserverar sig till förmån för eget förslag.

**Bakgrund**

Sverigedemokraterna i Skövde har genom Alva Orrenvade föreslagit i motion att ”kommunen beslutar att införa förbud mot religiös slöja i kommunens förskolor och grundskolor”. Detta utifrån att ”Sverigedemokraterna anser att införande av slöjförbud är en nödvändig åtgärd för att komma åt problemen med hedersförtryck och religiöst tvång”.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-11-25, § 123, att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning, varpå kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2020-01-15, § 10, att remittera motionen till barn och utbildningsnämnden.

Barn och utbildningsnämnden har yttrat sig enligt nedan:

**Utredning**

Rättslig reglering

Av 2 kap. 1 § regeringsformen framgår att var och en är tillförsäkrad yttrandefrihet (p. 1) och religionsfrihet (p. 6) gentemot det allmänna. Bestämmelserna framgår också i artikel 10 respektive 9 i Europeiska konventionen om skydd för de

mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (EKMR) som gäller som svensk lag. En begränsning av fri- och rättigheterna kräver stöd i lag. En begränsning får inte rikta sig mot en viss religion, eftersom det kan utgöra ett missgynnande på ett sätt som är diskriminerande enligt 4 § diskrimineringslagen. Rätten att bära religiös klädsel är alltså skyddad genom både regeringsformen, europakonventionen och diskrimineringslagen.

#### Praxis

Diskrimineringsombudsmannen har i beslut 2010-11-30 dnr 2009/103 uttalat att generella förbud mot heltäckande slöja utan att ta hänsyn till de specifika förutsättningarna i det enskilda fallet inte är tillåtet. Vidare har Skolinspektionen i flera beslut framhållit att elevernas klädsel bör ses som ett individuellt uttryck som bestäms av eleverna själva, t.ex. beslut den 2017-12-04, dnr 401-2017:7883 där Skolinspektionen uttalar att det inte är möjligt att skolans ordningsregler innehåller krav på enhetlig klädsel (skoluniform).

Det är heller inte möjligt att förbjuda ”alla typer av huvudbonader i skolan”, Skolverkets beslut 52-2006:689. I det sist nämnda beslutet från Skolverket kritiserades en friskola för att den förbjudit en elev att bära slöja/sjal med hänvisning till generella ordningsregler. Skolverket ansåg att det innebar att elever som av religiösa skäl bar slöja/sjal stängdes ute från skolan, som därmed inte stod öppen för alla elever i enlighet med de krav som uppställs i skollagen, se 9 kap. 2 § 3 p. skollagen. Skolverket uttryckte vidare att det är verkets uppfattning att en skolledning endast på grund av omständigheter i det särskilda fallet kan uppställa förbud för viss klädsel.

Ett sådant beslut är endast motiverat om det kan visas att klädseln i just det särskilda fallet påverkar ordningen och säkerheten i skolan eller om skolan därigenom förhindras att fullfölja sitt pedagogiska uppdrag. Att i skolan ställa upp ett generellt förbud för elever att bära alla typer av huvudbonader innebär enligt Skolverket att de elever, som t.ex. bär religiösa huvudbonader så som slöja eller judisk kippa, förhindras att utöva sin religion. Enligt Skolverket kan en skolas beslut att förbjuda elever att bära sjal/slöja anses strida mot lagen om förbud mot diskriminering och annan kränkande behandling av barn och elever. Vidare har Justitieombudsmannen (JO) uttalat sig om skolledningens rätt och skyldighet att ingripa mot åsiktsyttringar eller andra beteenden som inte är förenliga med ordningens upprätthållande i skolan, JO 1997/98 s. 436). JO har därvid uttalat att skolan kan anta egna ordningsregler. Sådana ordningsregler får dock inte strida mot lag eller annan författning.

Utifrån lagstiftning och refererad praxis ovan gör sektorn bedömningen att det inte är lagenligt att införa ett generellt förbud mot att bära slöja i kommunens grundskolor.

**Särskilt om förskolan**

Ovanstående praxis och uttalanden i förarbetena handlar om elever i skolan. När det gäller barn i förskolan finns, såvitt känt, ingen praxis att ta ledning av. När det gäller bestämmelserna om förskolebarns yttrandefrihet och religionsfrihet får barnets rättigheter ses i ljuset av bestämmelserna som reglerar vårdnadshavarnas bestämmanderätt över barnet. Enligt 6 kap. 11 föräldrabalken har barnets vårdnadshavare rätt och skyldighet att bestämma i frågor som rör barnets personliga angelägenheter och vårdnadshavare ska i takt med barnets stigande ålder och utveckling ta allt större hänsyn till barnets synpunkter och önskemål. Det är alltså vårdnadshavarna som i mycket stor utsträckning bestämmer vad barnet ska ha på sig på morgonen när barnet ska gå till förskolan.

Mot denna bakgrund, och med hänvisning till det som anförts ovan avseende praxis inom skolans område, gör dock sektorn bedömningen att det inte heller är lagenligt att införa ett generellt förbud mot att bära slöja i kommunens förskolor.

**Sammanfattande bedömning**

Mot ovanstående bakgrund gör sektor barn och utbildning sammanfattningsvis bedömningen att det inte är tillåtet eller förenligt med grundlagsstadgade religionsfriheten, diskrimineringslagen och skollagen att införa ett generellt förbud mot slöja/sjal i kommunens förskolor och grundskolan. Stöd för denna bedömning finns i den praxis som redogjorts för ovan. Motionen föreslås därför avslås.

**Handlingar**

Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)

Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)

KF § 123/19 Anmälan av ny motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)

BUN § 44/20 Svar på motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor

**Skickas till**

Motionären

**KS § 129/20****Nytt krematorie mellan Karstorpsvägen och Mariestadsvägen**

KS2020.0223

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	126/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	129/20

**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta att ge Svenska kyrkan en markreservation på 18 månader för fastigheten Ryd 15:53 med syfte att projektera inför byggnation av nytt krematorium med tillhörande ceremonilokal samt begravningsplats.

**Bakgrund**

S:ta Birgittas kyrkogård har idag mark för fortsatt gravsättning i ytterligare 20 år. Krematoriet börjar idag närma sig maximal kapacitet och Svenska kyrkan bedömer att detta behöver utökas inom en femårsperiod. Krematoriets nuvarande lokalisering inrymmer inte en utbyggnation av krematoriebyggnaden eller av ny ceremonilokal.

Avsedd fastighet Ryd 15:53 är detaljplanelagd för att användas som begravningsplats (Detaljplan för begravningsplats Södra Ryd, antagen 1992-02-13) och omfattar cirka elva hektar som idag utgörs av skogsmark. Av dessa kommer cirka sex hektar att användas för begravningsplatser, krematorium, ceremonilokal, parkering och vägar. Resterande vegetation kommer att bevaras. Inom fastigheten finns ett antal fornminnen vilka kommer att inkorporeras i begravningsplatsens utformning.

Svenska kyrkan anhåller om en markreservation på 18 månader för att kunna projektera inför byggnation av nytt krematorium men tillhörande ceremonilokal samt begravningsplats.

Enligt Skövde kommuns riktlinjer för markanvisning avseende verksamheter sker dessa genom direktanvisning (KF § 158, 2015-12-14, dnr KS2015.0527). I normalfallet anvisas mark som redan är detaljplanelagd för ändamålet. I dessa fall ges en tre månader lång reservationstid. Då marken inte är detaljplanelagd kan reservationstid medges upp till maximalt 18 månader. I detta fall finns en antagen detaljplan, men den önskade reservationstiden är 18 månader.

**Sammanfattning**

Kapaciteten för krematoriet behöver utökas, likaså behövs ytterligare mark inför

framtida gravsättning. Svenska kyrkan anholder därför om en markreservation på 18 månader för att kunna projektera inför sådan byggnation. Markreservationen avser fastigheten Ryd 15:53 vilket är detaljplanelagd som begravningsplats.

**Handlingar**

Nytt krematorie mellan Karstorpsvägen och Mariestadsvägen

2\_MEX\_2018\_593\_Översiktskarta.pdf

3\_MEX\_2018\_593\_Ansökan om markreservation.pdf.pdf

4\_MEX\_2018\_593\_Lokaliseringskarta.pdf

1\_MEX\_2018\_593\_Tjänsteskrivelse KSAU-KS-KF.pdf

**Skickas till**

Sektor samhälls-byggnad

niclas.sjoberg@svenskakyrkan.se

jan.thiberg@svenskakyrkan.se

**KS § 130/20****Tillfälligt borttagande av avgift för markupplåtelse under år 2020**

KS2020.0216

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	127/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	130/20

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta:

att nedanstående avgifter för år 2020 är avgiftsfria till ett belopp om maximalt 50 000 kronor per näringsidkare/förening inom följande områden:

- Enligt taxa för upplåtelse av offentlig mark undantas följande områden:
  - Större kiosk, gatukök
  - Mindre kiosk, gatukök
  - Biketruck, mindre ambulerande försäljning
  - Tillfällig försäljning/visning av produkter
  - Uteservering, sommarsäsong (1 april – 31 oktober)
  - Uteservering tillval fundament Hertig Johans torg sommarsäsong (1 april – 31 oktober)
  - Varuställ, blomlådor och dylikt
- Enligt taxa för Torghandel undantas följande områden:
  - Dagtaxa
  - Årsavgift

att avgift för foodtrucks halveras under år 2020.

att intäktsbortfall med anledning av ovan finansieras inom ramen för de kommande statsbidrag som utges särskilt med anledning av rådande pandemi.

att tillstånd ska sökas eller anmälan göras inom de olika lagstiftningsområdena på sedvanligt sätt, det påverkas inte av ovanstående beslut.

**Bakgrund**

Spridningen av det nya coronaviruset har inneburit stora påfrestningar på näringslivet. Olika verksamheter och aktiviteter som krävs för att få ett samhälle att fungera, växa och utvecklas påverkas nu mycket. På grund av pandemin



uppkommer behov av beslut om åtgärder som bland annat kan handla om stöd till särskilt utsatta branscher.

Samtliga partier är överens om att särskilda beslut med olika åtgärder är nödvändiga för att skapa förutsättningar för företag att klara den unika situation som de befinner sig i. Representanter från samtliga partier har träffats vid olika tillfällen och vid mötet den 21 april var man politisk enig om att ovanstående förslag till beslut ska underställas kommunfullmäktige så snart möjligt för att uppnå önskad effekt.

Kommunen har sen tidigare tagit beslut om förändringar för att mildra konserverna för företag som exempelvis förlängd anståndstid, tidigare betalning av leverantörsfakturor och översyn av hyresnivåer. Nu har ytterligare förslag om åtgärder tagits fram som innebär att avgifter för ovan nämnda tillstånd utgår för år 2020 upp till maximalt 50 000 kr per näringsidkare/förening. Därutöver kommer avgiften för foodtrucks att halveras under år 2020. De avgifter som betalats in för år 2020 kommer därmed återbetalas. Totalt beräknas ovanstående beslut uppgå till intäktsbortfall om cirka 0,8 mnkr.

Beslutet innebär inte några förändringar kopplat till myndighetsutövningen utan rör enbart de taxor som är kopplade till myndighetsutövning och markupplåtelse.

**Handlingar**

Tillfälligt borttagande av avgift för markupplåtelse under år 2020  
taxa-for-upplåtelse-av-offentlig-mark  
torghandelstaxa-skovde-kommun

**Skickas till**

**KS § 131/20****Anmälningssärenden kommunstyrelsen 1 juni**

KS2020.0006

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsen	2020-06-01	131/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att anse nedanstående handlingar som anmälda.

**Bakgrund**

Nedanstående handlingar har inkommit och anmäls härigenom till kommunstyrelsen.

**Handlingar**

Anmälningssärenden kommunstyrelsen 1 juni

Protokoll Skövde Flygplats AB 2019-05-21 nr 6

Protokoll Skövde Flygplats AB 2019-08-29 nr 7

Protokoll Skövde Flygplats AB 2019-10-16 nr 8

Protokoll Skövde Flygplats AB 2019-12-03 nr 9

Protokoll Räddningstjänsten Östra Skaraborg, direktionen 2020-04-30

Protokoll Avfallshantering Östra Skaraborg 2020-05-18

Årsredovisning 2019 Stiftelsen Skaraborgs Läns Sjukhem

Beslut sommarsemester 2020

Protokoll samordningsförbundet Östra Skaraborg 2020-03-02

Protokoll samordningsförbundet Östra Skaraborg 2020-04-28

**Skickas till**

**KS § 132/20****Anmälan av delegationsbeslut till kommunstyrelsen 1 juni**

KS2020.0007

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsen	2020-06-01	132/20

**Beslut**

Kommunstyrelsen har tagit del av redovisningen av delegationsbeslut.

**Bakgrund**

Beslutsärenden i arbetsutskottets protokoll: 2020-05-20

Beslutsärenden i arbetsgivarutskottets protokoll: 2020-05-11

Förteckning över slutförda upphandlingar för maj månad 2020, Visma Tendsign

Beslut om avbetalningsplaner för maj månad 2020, Visma Inkasso

**Handlingar**

Anmälan av delegationsbeslut till kommunstyrelsen 1 juni

**Skickas till**

## **Information**

Kommundirektör Tomas Fellbrant informerar:

- Ägardialog med Skövde Energi AB den 27 maj.
- Matfestivalen, seniormässan samt friskvårdsdagen ställs in 2020 med anledning av covid-19.
- Mats Jägstam ny vd Science Park Skövde AB, tillträder 1 juli.
- Presidie- och vd-möte kommer genomföras den 3 juni med samtliga majoritetsägda bolag för avstämning av nuläge med anledning av covid-19.
- En allmän lägesbild över Coronasituationen ges.