

Ändring lokal ordningsföreskrift i

**Antaget av kommunfullmäktige 2012-03-26, § 43
Godkänd utav Länsstyrelsen 2012-05-04**

Västra Götalands läns författningssamling



Skövde kommun

14 FS 2012:27
Utkom från trycket den
4 maj 2012

Länsstyrelsen i Västra Götalands läns tillkännagivande av Skövde kommun beslut om ändring i allmänna lokala ordningsföreskrifter för Skövde kommun;

beslutade den 26 mars 2012.

Kommunfullmäktige i Skövde kommun beslutade den 26 mars 2012 om ändring av kommunens lokala ordningsföreskrifter. Ändringen innebär att 3 § 1 st ska ha följande lydelse.

Vid tillämpningen av 3 kap. ordningslagen och dess föreskrifter ska, med stöd av 1 kap. 2 § andra stycket ordningslagen, följande områden jämnställas med offentlig plats: begravningsplats, till allmänheten av kommunen upplåtta lekplatser, campingplatser, friluftsbad, badplatser, järnvägsområden, parkeringsplatser, idrottsplatser, fritidsområden och slalombackar.

Föreskrifterna träder i kraft den 1 maj 2012.

KOMMUNFULLMÄKTIGE
SKÖVDE KOMMUN

§ 43 dnr 11/0242

Ändring lokal ordningsföreskrift

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att 3 § 1 st i allmänna lokala ordningsföreskrifter för Skövde kommun ska ha följande lydelse

Vid tillämpningen av 3 kap ordningslagen och dess föreskrifter skall, med stöd av 1 kap. 2 § andra stycket ordningslagen, följande områden jämföras med offentlig plats: begravningsplats, till allmänheten av kommunen upplåtta lekplatser, campingplatser, friluftsbad, badplatser, järnvägsområden, parkeringsplatser, idrottsplatser, fritidsområden och slalombackar.

Föreskriften träder i kraft 2012-05-01.

Yrkanden

Leif Walterum (C) föredrar ärendet och yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.
Anders G Johansson (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Bakgrund

Skövde kommunfullmäktige antog allmänna lokala ordningsföreskrifter för Skövde kommun 1996-01-29. Ordningsföreskrifterna har publicerats i Skaraborgs läns författningssamling 16 FS 1996:40. De lokala ordningsföreskrifterna kompletterar de grundläggande regler om ordning och säkerhet på allmän plats som finns angivna i 3 kap. ordningslagen (1993:1617).

De lokala ordningsföreskrifterna är tillämpliga på alla platser i Skövde kommun som är offentlig plats enligt 1 kap. 2 § 1 st 1-4 pp ordningslagen. Vidare får en kommun enligt ordningslagen 1 kap 2 § 2 st besluta att vissa platser skall jämföras med offentlig plats vid tillämpning av 3 kap ordningslagen och lokala ordningsföreskrifter under förutsättning att områdena är tillgängliga för allmänheten. Med offentlig plats avses mycket förenklat en plats som är upplåten för eller annars frekventeras av allmänheten.

I de lokala ordningsföreskrifterna för Skövde kommun anges i § 3 att vid ”tillämpningen av 3 kap ordningslagen skall, med stöd av 1 kap. 2 § andra stycket ordningslagen, följande områden jämföras med offentlig plats: begravningsplats, till allmänheten av kommunen upplåtta lekplatser, campingplatser, friluftsbad,

badplatser, järnvägsområden, parkeringsplatser, *skolgårdar*, *dagisgårdar*, idrottsplatser, fritidsområden och slalombackar”.

Stadgandet i de lokala ordningsföreskrifterna medför att skolgårdar och dagisgårdar i Skövde kommun ska jämföras med offentliga platser och att dessa platser är tillgängliga för allmänheten. Ordningshållningen på en offentlig plats är en uppgift för polisen och ej för fastighetsägaren (kommunen).

Skolnämnden har begärt att de lokala ordningsföreskrifterna ändras så att dagisgårdar ej längre skall jämföras med offentlig plats. Vidare har nämnden begärt att skolgårdar skall vara offentlig plats endast under tid utbildningsverksamhet ej bedrivs i skolan.

Bakgrunden till skolnämndens begäran är att rektorer vid ett flertal tillfällen framfört att det vållat problem för skolan att ej kunna avvisa personer från skolområdet då de vistats där utan att ha ett ärende eller annat legitimt skäl att besöka förskola eller skola. Det har förekommit att både okända och kända vuxna eller äldre ungdomar vistats på skolgården och där på ett olämpligt sätt kontaktat barnen och eleverna. Det kan ha gällt försäljning av droger, hot och trakasserier/kränkningar. Rektor och personal på skolor och förskolor har tillsynsansvar för eleverna och är därmed ansvariga för barnens/elevernas säkerhet och trygghet. Skolans personal vill därför kunna uppmana obehöriga personer att lämna skolgårdarna.

Kansliets bedömning

Då nämndens begäran innebär att kommunen skulle avstå från den utökning av de lokala ordningsföreskrifternas tillämpningsområde som beslutats med stöd av 1 kap 2 § andra stycket ordningslagen torde det i sig inte möta något hinder att ändra § 3 i de lokala ordningsföreskrifterna genom att ta bort *skolgårdar och dagisgårdar* från de uppräknade områdena vari ordningslagens bestämmelser i visst fall skall tillämpas.

Återstår då att bedöma huruvida samtliga de av nämnden åberopade syftena med förändringarna härigenom kan uppnås. Utmärkande för offentliga platser är att de är upplåtna för någon form av trafik och att de är tillgängliga för allmänheten. Med trafik avses i lagen motor-, cykel- och gångtrafik.

Beträffande dagisgårdar torde syftet med dessa främst ha varit att ge barnen en plats där de kan vistas skyddade från allmänheten och allmän trafik. Dagisgårdarna är oftast omgärdade av staket med bestämda ingångar. Genom att tydligt klargöra, t ex genom anslag på staket och grindar, att dagisgården ej är tillåten att tillträda för andra än behöriga besökare (barn och vårdnadshavare) torde det klart framgå att dagisgårdarna ej är områden som är tillgängliga för allmänheten. Om en obehörig trots allt bereder sig tillträde till platsen kan detta falla in under brottsbalkens bestämmelser om olaga intrång.

Beträffande skolgårdar är det mer komplicerat att bedöma om nämndens syften kan uppnås enbart genom en förändring av de lokala ordningsföreskrifterna. Vid fråga om tillståndsgivning för kameraövervakning har justitiekanslern i beslut 2004-12-13 Dnr 4140-04-6, som rör kameraövervakning, även uttalat sig i fråga om begreppet offentlig plats. JK konstaterar att skolgårdar i normalfallet ej är att betrakta som en offentlig plats. JK uttalar dock följande;

I det aktuella fallet har Justitiekanslern vid ett telefonsamtal med kontaktmannen på Tångaskolan (ST) fått veta att det finns ett staket runt skolan men att det inte finns något hinder mot att andra än elever och lärare tar sig in på gården. Enligt skolan förekommer det också att barn leker på skolgården även efter skoltid.

Slutsats

Enligt Justitiekanslerns mening bör bedömningen av om en **skolgård** är en plats dit allmänheten har tillträde göras utifrån omständigheterna i det enskilda fallet. I det aktuella fallet lutar Justitiekanslern närmast åt att de områden som skall övervakas utgör **plats** dit allmänheten har tillträde och att tillstånd för **allmän** kameraövervakning därför krävs. Justitiekanslern delar alltså så långt den bedömning som länsstyrelsen har gjort i den delen. Rättsläget får dock som nämnts anses oklart och det är av vikt för rättstillämpningen att länsrätten i detta fall uttryckligen uttalar sin mening i den aktuella frågan.”

För Skövde kommun gäller att vissa skolgårdar måste kunna beträdas för att allmänheten ska kunna besöka bibliotek och andra serviceinrättningar. Vidare finns i kommunen skolgårdar som används för genomfartstrafik för cyklister och fotgängare. Sådana skolgårdar är otvivelaktigt upplåtna för allmän gångtrafik och utgör offentlig plats oavsett vad kommunen beslutar i frågan.

Det är vidare tillåtet att bestämma att ett område skall vara offentlig plats enbart under vissa tider av dygnet. Under de tider som området ej ska vara offentlig plats ska allmänhetens möjligheter att använda området förhindras. Av det ovan citerade JK-uttalandet framgår att JK ej anser att ett öppet staket är tillräckligt för att ett område skall anses som ej tillgängligt för allmänheten. Ytterligare åtgärder måste till även om JK ej anger vilka dessa är; det kan vara grindar som låses eller grindar som förses med skyltar som förbjuder obehöriga att beträda området under den tid området ej ska utgöra offentlig plats. Vilka åtgärder som är nödvändiga för att hävda att området är av privat karaktär och inte offentlig plats får således bedömas med utgångspunkt från de förhållanden som råder för den aktuella skolan.

Delges