

KS § 64/14**Förändring av väghållaransvar i yttertätorter**

KS2014.0041

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2014-03-27	59/14
2 Kommunstyrelsen	2014-04-07	64/14

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att vägföreningar i kommunens yttertätorter ges möjlighet att ansöka till kommunfullmäktige om ett kommunalt övertagande av huvudmannskapet för allmän platsmark.

Tekniska förvaltningen får i uppdrag att precisera formerna för övertagandet med stöd av samhällsbyggnadsförvaltningen.

Bakgrund

Tekniska nämnden har föreslagit kommunfullmäktige att besluta enligt ovan.

Med anledning av att de gamla vägföreningarna i kommunens yttertätorter får svårare och svårare att engagera medlemmar i styrelsearbetet har en utredning gjorts över vad som krävs för ett kommunalt övertagande och vilka konsekvenser det skulle få. Framförallt i Stöpen är situationen ohållbar i och med att halva samhället ingår i vägföreningen medan den andra halvan har kommunalt huvudmannskap för allmän platsmark. Tekniska nämndens styrkort innehåller tolkningar av kommunfullmäktiges mål och strategier. Ett av tekniska nämndens mål är att: "Skövde kommun har invånare som är nöjda med den tekniska service som utförs." En av strategierna för att nå målet är att samma kvalitetsnivåer ska gälla i Skövde tätort som i yttertätorterna. Mätningar av nöjd-kund-index som har genomförts visar att invånarna inte idag upplever att kvalitetsnivån är densamma i yttertätorterna som i centralorten. Utredningen föreslår därför att kommunen öppnar upp för vägföreningarna att på eget initiativ ansöka om ett kommunalt övertagande.

Kommunstyrelsens stab instämmer i tekniska nämndens övervägande och föreslår därför kommunfullmäktige att besluta i enlighet med tekniska nämndens förslag med undantag av finansiering, som kommer att ske inom befintligbudgetram.

Handlingar

Tekniska nämnden 2014-01-21, § 2

Förslag till principer för kommunalt övertagande av vägföreningar i yttertätorter

Ekonomiska konsekvenser

Jämförelse kostnad vägföreningar kontra kommunal

Utredning av formella förutsättningar

Delges

Tekniska Nämnden

Plan- bygg- och

lantmäteriförvaltningen

Förslag till principer för kommunalt övertagande av vägföreningar i yttertätorter

Bakgrund

I Skövde kommuns yttertätorter är det vägföreningar som är huvudman för allmän platsmark. Detta innebär att ansvaret för drift och investering i gatorna vilar på föreningar bildade genom en lantmäteriförrättning. Finansieringen av detta sker i huvudsak genom bidrag från kommunen, men även med statsbidrag samt i några fall även med uttag av vägavgift från medlemmarna.

Det finns nio vägföreningar av detta slag med varierande grad av livaktighet. Några av föreningarna har mycket svårt att få medlemmar att engagera sig och delta i styrelsearbetet. Underhållet riskerar då att bli eftersatt. Många hör av sig till kommunen, både till tekniska förvaltningen och till plan-, bygg- och lantmäteriförvaltningen, och ifrågasätter varför inte kommunen är väghållare även i yttertätorterna. Framförallt framförs rättviseaspekten. ”Vi bor ju också i Skövde och betalar skatt – varför måste vi sköta våra gator själva”. Särskilt problematisk är situationen i Stöpen där halva samhället ingår i vägföreningen och den andra halvan sköts av kommunen.

I de fall föreningen fungerar bra är den stora vinsten det lokala engagemanget och känslan av att man arbetar tillsammans i sina respektive orter.

Trenden är att fler och fler föreningar får problem att hitta medlemmar som är villiga att engagera sig. Därför har tekniska förvaltningen tagit fram ett förändringsförslag till diskussion.

Förslag till förändring

- Vägföreningarna i yttertätorterna får ansöka om ett kommunalt övertagande av huvudmannskapet för allmän plats. Beslut om ansökan ska fattas på föreningsstämma. Ansökan ska ställas till kommunfullmäktige.
- Kostnader för detaljplan samt förrättningskostnader för upplösande av vägföreningen betalas av föreningen.
- Sex månader efter det att kommunfullmäktiges beslut om att godta föreningens ansökan har vunnit laga kraft tar kommunen över ansvaret för

drift och underhåll av föreningens vägar – även om inte detaljplan och förättning är klara.

- Tekniska förvaltningen ramkompenseras för tillkommande kostnader enligt utredning ”Ekonomiska konsekvenser av att kommunen övertar yttertätorternas vägföreningar”.

Avgränsning

Detta förslag gäller endast vägföreningarna i yttertätorter där huvudmannskapet tillkommit genom tidigare byggnadsplaner. De föreningar som är aktuella är vägföreningarna i Fjället, Frösve/Stöpen, Igelstorp, Lerdala, Tidån, Timmersdala, Ulvåker, Våring och Vårsås.

Vidare gäller också att huvuddelen av den gemensamhetsanläggning som vägföreningen förvaltar ska utgöra allmän plats inom detaljplan för bostadsändamål avsett för permanentboende samt att det ska finnas minst 200 mantalsskivna personer inom vägföreningens område.

Möjligheten till kommunalt övertagande gäller alltså inte samfällighetsföreningar och gemensamhetsanläggningar bildade på annat sätt. Exempel på detta är bostadsrättsföreningar och skaftgator.

TEKNISKA FÖRVALTNINGEN

Anna Möller

Ekonomiska konsekvenser av att kommunen övertar yttertätorternas vägföreningar

Sammanfattning

Kommunens kostnader för att ta över vägföreningarna kan delas in i rena driftkostnader och kostnader för beläggningsunderhåll. Dessa fördelas enligt nedan.

Vägförening	Yta [m ²]	Tillkommande kostnad drift	Tillkommande kostnad beläggningsunderhåll
Fjället	8 000	-22 436 kr/år	Hur bidraget för beläggningsunderhåll fördelas sig mellan vägföreningarna varierar mellan åren. Därför redovisas endast en total kostnad.
Frösve/Stöpen	27 000	-15 220 kr/år	
Igelstorp	35 000	12 399 kr/år	
Lerdala	27 000	30 647 kr/år	
Tidan	82 000	178 422 kr/år	
Timmersdala	61 000	137 407 kr/år	
Ulvåker	20 000	55 898 kr/år	
Väring	44 000	26 403 kr/år	
Värsås	37 000	-124 825 kr/år	
TOTALT		278 697 kr/år	

Initiala kostnader

I samband med själva övertagandet uppstår en del kostnader som kan hanteras på olika sätt.

Detaljplane- och förrättningskostnader.

Enligt plan-, bygg- och lantmäteriförvaltningens utredning "Övertagande av vägförening" bör en ny detaljplan upprättas. Kostnaden för ett sådant arbete är beroende av hur stort samhället är, men kan uppskattas till [under utredning] kronor för varje samhälle.

Utöver detta måste vägföreningen upplösas genom en lantmäteriförrättning. Förrättningskostnaderna kan uppskattas till [under utredning] kronor för varje vägförening.

Kostnaderna för dessa båda administrativa förutsättningar för att kommunen ska ta över väghållaransvaret för gator i yttertätorter bör betalas av vägföreningarna. Det är respektive vägförening som ska initiera ett övertagande och i samband med detta stämmobeslut är det lämpligt att vägföreningen också fattar beslut om en extra utdebitering för att täcka kostnaderna.

Upprustning till normalstandard

I flera av vägföreningarna har beläggningsunderhållet inte varit tillräckligt för att gatorna ska hålla det som kan anses som normalstandard. Att höja kvalitetsnivån inför ett övertagande är förenat med relativt stora kostnader. Storleken på underhållsbehovet varierar mellan de olika vägföreningarna.

Dessa kostnader *kan* tas ut av vägföreningens medlemmar som ett villkor för ett övertagande. Med tanke på hur aktivt arbetet i de flesta vägföreningarna har varit de senaste decennierna är det inte rimligt att anta att vägföreningarna mår med att genomdriva en sådan upprustning. Alternativet är att finansiera upprustningen via skattemedel efter övertagandet.

Förslaget är då att succesivt förbättra standarden genom att hålla samma nivå på beläggningsunderhåll i yttertätorterna som vi idag har i Skövde/Skulторp. Det hanteras alltså som en löpande driftkostnad.

Löpande driftkostnader

Skövde kommun ger sedan tidigare vägföreningarna i yttertätorterna bidrag till drift av gatorna. Systemet bygger på att vägföreningen efter godkänd budget får bidrag till hälften av driftkostnaderna i förskott. Resterande del betalas ut året därpå efter en avstämning av faktiskt utfall. Kostnaden per kvadratmeter skiljer sig åt mellan de olika vägföreningarna. Skövde kommun utövar inte någon egentlig kontroll eller styrning av vägföreningarnas budgetar, så standarden på exempelvis snöröjning kan skilja sig åt mellan de olika orterna.

Bidragen för rena driftkostnader (exklusive asfalteringar) uppgick år 2012 till 1 377 458 kr. Bidraget per kvadratmeter varierar mellan 2,06 kr/m² upp till 8,23 kr/m². Medelvärde är 4,04 kr/m².

Kommunens genomsnittliga drift- och underhållskostnad exklusive asfalt under samma period är 6,64 kr/m². Jämförelsen haltar något i och med att vägföreningarna endast har väghållaransvar för bostadsgator. I kostnaden för Skövde och Skulторp ligger även drift av cykelvägar och huvudgator medräknad. För att göra någon form av korrigering kan antas att de 36,7%¹ av Skövdes totala yta som utgörs av huvudvägnät är 100% dyrare i drift. Med detta antagande skulle driftkostnaden för Skövdes bostadsgator vara 4,86 kr/m²².

¹ 737 038 m² huvudgator att jämföra med 2 008 344 m² total yta i Skövde och Skulторp

² 13 333 657 kr total kostnad exklusive asfalt fördelad på $x \cdot (2\,008\,344 - 737\,038) + 2x \cdot 737\,038 = 4,86$ kr/m² för bostadsgator

Om kommunen tar över driften av vägföreningarnas områden som sammanlagt uppgår till 341 000 m² skulle den årliga kostnaden öka från knappt 1,4 mnkr till 1,65 mnkr – en ökning med 280 000 kr årligen. Denna kostnad fördelar sig enligt nedan:

Fjället	-22 436 kr/år ³
Frösve/Stöpen	-15 220 kr/år
Igelstorp	12 399 kr/år
Lerdala	30 647 kr/år
Tidan	178 422 kr/år
Timmersdala	137 407 kr/år
Ulvåker	55 898 kr/år
Väring	26 403 kr/år
Värsås	-124 825 kr/år

Tillkommande driftkostnad **278 697 kr/år**

Utöver dessa rena driftkostnader tillkommer kostnader för beläggningsunderhåll. Det genomsnittliga bidraget som kommunen betalar ut till vägföreningarna för beläggningsarbeten uppgår till 1,87 kr/m². Kommunen lägger själv 4,95 kr/m² i beläggningsunderhåll på bostadsgatorna. Förslaget är att istället för att vägföreningarna ska stå för en istandsättningskostnad öka beläggningsunderhållet för vägföreningarnas ytor till samma nivå som kommunens. Detta

Tillkommande kostnad beläggningsunderhåll **1 051 220 kr/år**

Total tillkommande kostnad för kommunalt övertagande av vägföreningar **1 329 916 kr/år**

Bilaga

Fördelning av kostnader per verksamhet och vägförening 2012

³ De yttertätorter som redovisas med ett minus i denna uppställning kostar idag mer per m² i kommunala bidrag än kommunens kostnad för att sköta motsvarande yta.

Jämförelse mellan vägföreningar och kommunal väghållning

Kostnader 2010

	Fjället	Frösve Stöpen	Igelstorp	Lerdala	Tidan
Yta (m2)	8 000	27 000	35 000	27 000	82 000
Totalt gatuunderhåll	84 358 kr	397 931 kr	231 070 kr	181 746 kr	345 783 kr
Gatuunderhåll/m2	10,5	14,7	6,6	6,7	4,2
Vinterväghållning totalt	71 859 kr	325 899 kr	181 057 kr	129 758 kr	251 883 kr
Vinterväghållning/m2	9,0	12,0	5,0	5,0	3,0
Barmarksunderhåll totalt	250 kr	14 000 kr	12 000 kr	27 000 kr	43 000 kr
Barmarksunderhåll/m2	0,0	0,5	0,3	1,0	1,1
Administration totalt	7 800 kr	8 032 kr	38 013 kr	24 988 kr	50 900 kr
Administration/m2	1,0	0,3	1,1	0,9	0,6
Asfaltering totalt		50 000 kr			
Asfaltering/m2		1,9			

Summorna är godkända kostnader för 2010.

Skövde och Skultorp innehåller även kostnader för cykelvägar och trafikleder där det krävs en högre underhåll. Dessa är ej ekonomiskt särredovisade i kommunens väghållning varför jämförelsen måste göras på helhet. Barmarksunderhåll i Vårsås är inkl. parkskötsel.

Asfaltering för 2010 har vi bara godkänt Frösve-Stöpen, Våring och Igelstorp, Igelstorp skall göra asfaltering

Timmersdala	Ulvåker	Väring	Värsås	Skövde Skultorp
61 000	20 000	44 000	37 000	1 966 846
364 676 kr	87 127 kr	419 849 kr	243 274 kr	37 512 672 kr
5,9	4,3	9,5	6,6	19,1
266 106 kr	70 469 kr	362 375 kr	141 625 kr	26 457 821 kr
4,5	3,5	8,0	4,0	13,5
69 218 kr	4 063 kr	40 775 kr	78 735 kr	1 999 467 kr
1,1	0,2	0,9	2,1	1,0
13 860 kr	11 906 kr	16 699 kr	22 949 kr	
0,5	0,6	0,4	0,6	
				8 955 384 kr
				4,6

hållsstandard. Vägföreningarnas gatunät är mer jämförbart med bostadsgator.
en.

gen 2011, Väring vet vi inte när.

Kommentar
Verksamheterna 331XX, 332XX. 333XX
Verksamhet 332XX
Verksamhet 333XX
Verksamhet 331XX

Jämförelse mellan vägföreningar och kommunal väghållning

Kostnader 2011

	Fjället	Frösve Stöpen	Igelstorp	Lerdala	Tidan	Timmersdala
Yta (m2)	8 000	27 000	35 000	27 000	82 000	61 000
Totalt gatuunderhåll	80 728 kr	128 862 kr	326 811 kr	75 825 kr	244 332 kr	170 312 kr
Gatuunderhåll/m2	10,1	4,8	9,3	2,8	3,0	2,8
Vinterväghållning totalt	68 575 kr	94 877 kr	57 988 kr	46 272 kr	135 855 kr	87 061 kr
Vinterväghållning/m2	8,6	3,5	1,6	1,7	1,7	1,4
Barmarksunderhåll totalt	4 081 kr	15 269 kr	13 607 kr	- kr	66 500 kr	50 000 kr
Barmarksunderhåll/m2	0,5	0,6	0,4	0,0	0,8	0,8
Administration totalt	8 072 kr	11 967 kr	45 216 kr	29 553 kr	41 977 kr	33 251 kr
Administration/m2	1,0	0,4	1,3	1,1	0,5	0,5
Asfaltering totalt		6 749 kr	210 000 kr			
Asfaltering/m2		0,3	6,0			

Summorna är godkända kostnader för 2011, samt att i Vårsås barmarksunderhåll ligger parkskötsel med 57

Ulvåker	Väring	Värsås	Skövde Skultorp	Kommentar
20 000	44 000	37 000	1 966 846	
99 244 kr	335 766 kr	370 906 kr	37 512 672 kr	Verksamheterna 331XX, 332XX. 333XX
4,9	7,6	10,0	19,1	
79 688 kr	237 187 kr	187 704 kr	26 457 821 kr	Verksamhet 332XX
4,0	5,4	5,1	13,5	
5 111 kr	71 000 kr	74 462 kr	1 999 467 kr	Verksamhet 333XX
0,3	1,6	2,0	1,0	
14 445 kr	12 750 kr	25 115 kr		
0,7	0,3	0,7		
		83 625 kr	8 955 384 kr	Verksamhet 331XX
		2,3	4,6	

7 345 kr.

Jämförelse mellan vägföreningar och kommunal väghållning

Kostnader 2012

	Enhet	Fjället	Frösve Stöpen	Igelstorp	Lerdala	Tidan	Timmersdala Ulvåker	Väring	Värsås	Skövde Skultorp	Kommentar	
Yta (m2)	m2	8 000	27 000	35 000	27 000	82 000	61 000	20 000	44 000	37 000	2 008 344	
Total kostnad gatuunderhåll	kr	211 290 kr	146 352 kr	157 588 kr	140 485 kr	457 337 kr	258 855 kr	71 237 kr	217 294 kr	353 950 kr	26 924 905 kr	Verksamheterna 331XX, 332XX. 333XX
Total kostnad gatuunderhåll/m2	kr/m2	26,40	5,40	4,50	5,20	5,50	4,20	3,60	4,90	11,20	13,41	
Gatuunderhåll exklusive asfalt	kr	61 290 kr	146 352 kr	157 588 kr	100 485 kr	219 832 kr	158 855 kr	41 237 kr	187 294 kr	304 525 kr	13 333 657 kr	Verksamheterna 331XX, 332XX. 333XX
Gatuunderhåll exklusive asfalt/m2	kr/m2	7,66	5,42	4,50	3,72	2,68	2,60	2,06	4,26	8,23	6,64	
Vinterväghållning totalt	kr	47 938 kr	117 896 kr	57 988 kr	47 400 kr	102 235 kr	73 303 kr	23 125 kr	106 275 kr	87 425 kr	11 455 859 kr	Verksamhet 332XX
Vinterväghållning/m2	kr/m2	6,00	4,40	1,70	1,70	1,20	1,20	1,20	2,40	2,40	5,70	
Barmarksunderhåll totalt	kr	5 313 kr	18 036 kr	3 500 kr	25 000 kr	73 000 kr	31 094 kr	6 500 kr	65 437 kr	85 079 kr	1 877 798 kr	Verksamhet 333XX
Barmarksunderhåll/m2	kr/m2	0,70	0,70	0,10	0,90	0,90	0,50	0,25	1,50	2,30	0,93	
Administration totalt	kr	8 039 kr	10 393 kr	49 000 kr	28 085 kr	44 597 kr	54 458 kr	11 612 kr	15 582 kr	22 061 kr		
Administration/m2	kr/m2	1,00	0,40	1,40	1,10	0,50	0,90	0,60	0,40	0,60		
Asfaltering totalt	kr	150 000 kr	- kr	- kr	40 000 kr	237 505 kr	100 000 kr	30 000 kr	30 000 kr	49 425 kr	13 591 248 kr	Verksamhet 331XX
Asfaltering/m2	kr/m2	18,70	0,00	0,00	1,50	2,90	1,60	1,50	0,70	1,30	6,77	
Asfaltering extra 2012	kr	- kr	- kr	180 000 kr	80 000 kr	300 000 kr	300 000 kr	70 000 kr	400 000 kr	170 000 kr	2 710 223 kr	Verksamhet 331XX
Asfaltering extra 2012/m2	kr/m2	0,00	0,00	5,10	3,00	3,70	4,90	3,50	9,10	4,60	202157,08	

Genomsnittlig kostnad för vägföreningarna exklusive asfalt	4,04 kr
Genomsnittlig kostnad för bostadsgata i Skövde/Skultorp exklusive asfalt*	4,86 kr
Genomsnittlig kostnad för vägföreningarna asfalt	1,87 kr
Genomsnittlig kostnad för bostadsgata i Skövde/Skultorp asfalt*	4,95 kr

*Justerat med att 737038 m2 är huvudgator som kostar 100% mer per m2 att asfaltera

	Fjället	Frösve	Igelstorp	Lerdala	Tidan	Timmersdala Ulvåker	Väring	Värsås	Totalt
Tillkommande kostnad/m2 exkl. asfalt	- 22 436 kr	- 15 220 kr	12 399 kr	30 647 kr	178 422 kr	137 407 kr	55 898 kr	26 403 kr	- 124 825 kr
Tillkommande kostnad asfalt									1 051 220 kr
									1 329 916 kr

ÖVERTAGANDE AV VÄGFÖRENING

BAKGRUND

Genom kontakt med en representant för Stöpens vägförening har det framkommit att föreningen har önskemål om att avveckla sin verksamhet. Föreningen vill istället att vägarna inom dess ansvarsområde ska förvaltas av kommunen. Detta i likhet med vad som redan gäller i andra delar av Stöpen.

Kommunen är samarbetsvillig men måste samtidigt se på frågan ur ett större perspektiv. Situationen är inte unik för Stöpens tätort, det finns tvärtom flera mindre orter kring Skövde som är i samma situation. Utgången i det aktuella fallet kommer därför rimligen att få en vägledande betydelse, varför frågan först bör behandlas övergripande.

I det följande kommer att kort lyftas fram vilka frågor som kommunen bör ta ställning till innan ett specifikt ärende påbörjas.

Inledningsvis beskrivs dock processen för att få till ett övertagande.

FÖRUTSÄTTNINGAR

Det aktuella området lades en gång i tiden ut med byggnadsplan vilket innebar enskilt huvudmannaskap. Vägarna inom planområdet har sedan dess skötts av en vägförening (idag samfällighetsförening). För att kommunen ska ta över ansvaret för vägarna finns olika vägar att gå:

- Kommunen kan överta ansvaret för vägföreningarnas anläggningar genom avtal. Genom förfarandet behöver man inte upplösa föreningen och upphäva gemensamhetsanläggningen. Det formella ansvaret ligger dock kvar hos föreningen och kommunen har ingen möjlighet att utföra större underhållsinsatser eller nyinvesteringar. Något liknande har tillämpats i Skultorp men är juridiskt *mindre lämpligt*.
- För att kommunen ska få det fulla ansvaret och den fulla dispositionsrätten *rekommenderas istället* en detaljplaneändring/ny detaljplan. I den nya planen anges kommunalt huvudmannaskap.
- Det är också möjligt att kombinera dessa två, det vill säga att man i väntan på detaljplanen upprättar ett avtal mellan kommun och förening så att kommunen snabbt kan överta driften.

PROCESS

Med antagandet om att vi väljer att göra en detaljplaneändring kommer processen för att få till ett övertagande i ungefärliga drag vara enligt tabell nedan. Observeras bör dock att vissa saker kan göras parallellt samt att det inte är självskrivet att gatukostnader kommer att tas ut och att en upphandling bör göras.

Aktivitet	Ansvar
<i>Beslut i föreningsstämma</i>	<i>Vägförening, stämma</i>
<i>Ansökan om övertagande</i>	<i>Vägförening, styrelse</i>
<i>Bedömning av ansökan och inventering av förutsättningar</i>	<i>Kommun</i>
<i>Avtal om besiktning/utredning avseende befintlig standard</i>	<i>Kommun/vägförening</i>
<i>Besiktning/utredning</i>	<i>Kommun</i>
<i>Ställningstagande vf</i>	<i>Vägförening, stämma alt styrelse</i>
<i>Ställningstagande kn</i>	<i>Kommun, KS</i>
<i>Detaljplaneavtal</i>	<i>Kommun/vägförening, styrelse</i>
<i>Detaljplan, förslag</i>	<i>Kommun</i>
<i>Detaljplan, samråd</i>	<i>Kommun</i>
<i>Detaljplan, utställning</i>	<i>Kommun</i>
<i>Detaljplan, antagande</i>	<i>Kommun</i>
<i>Gatukostnadsutredning, förslag</i>	<i>Kommun</i>
<i>Gatukostnadsutredning, samråd</i>	<i>Kommun</i>
<i>Gatukostnadsutredning, utställning</i>	<i>Kommun</i>
<i>Gatukostnadsutredning, antagande av principer</i>	<i>Kommun</i>
<i>Besvärstid</i>	
<i>Dp laga kraft</i>	
<i>Ansökan förrättning</i>	<i>Kommun</i>
<i>Förrättning upphävande av ga</i>	<i>Kommun, lantmäterimyndigheten</i>
<i>Förrättningsbeslut laga kraft</i>	
<i>Upphandling</i>	<i>Kommun</i>
<i>Detaljprojektering</i>	<i>Kommun/konsult</i>
<i>Gatubyggnad</i>	<i>Kommun/entreprenör</i>
<i>Upplösning vägförening</i>	<i>Vägförening</i>
<i>Debitering gatukostnader</i>	<i>Kommun</i>

Även om vissa saker kan göras parallellt märker man att det är många steg som man behöver ta sig igenom. Man kan alltså räkna med ett långdraget arbete .

STÄLLNINGSTAGAN- DEN

I följande tas de principiella frågorna som tidigare nämndes upp. Dessa kommer in på olika ställen i den ovan redovisade processen men fram för allt tidigt vid *Utredningen, Inventeringen* och *Avtalsupprättandet*.

Initiering

Kommunen har ingen skyldighet att överta ansvaret från föreningarna, det bör därför ligga på föreningarna själva att ansöka om övertagande. Om så, bör man från kommunens sida vara tydlig med vart en ansökan ska riktas. I och med att många olika förvaltningar kommer att vara inblandade i processen är detta ingen självklarhet, speciellt inte för en lekman. Det bör också tidigt vara tydligt vem som ansvarar för processen, det vill säga vem som ska huvudansvaret för kontakten med föreningen.

Tilläggas kan också att man bör påpeka för föreningen att ansökan ska grundas på ett stämmobeslut, annars är den ogiltig.

Fastlagda kriterier

Det kan finnas anledning för kommunen att ställa upp riktlinjer för vilka vägföreningar som ett övertagande kan prövas. Riktlinjerna kan ange en minsta väglängd, ett minsta antal fastigheter eller något liknande.

Det kan också finnas anledning att sätta upp riktlinjer för när kommunalt respektive enskilt huvudmannaskap ska gälla inom detaljplanelagt område.

Krav på väg/anläggning

Kommunen *kan* ställa krav på att gator och andra platser har en viss standard innan de tar över som huvudman. Om man upprättar sådana så kallade standardkrav *måste* föreningen ansvara för upprustning genomförs innan övertagande. Lämpligt är att Tekniska nämnden får i uppdrag att definiera dels en normalstandard för kommunens gator, dels en lägsta godtagbar standard. Därutöver kan man en mängd mer eller mindre detaljrika specifikationer ingå i kravlistan.

Om kommunen anser att det är nödvändigt att genomföra förbättringsarbete på anläggningen så är inte standardkrav den enda vägen. Kommunen kan ta över anläggningen i befintligt skick och istället själva utföra arbetena. Dessa kan sedan antingen skattefinansieras alternativt via uttag av gatukostnadsersättning.

Gatukostnadsersättning kan endast tas ut vid nyinvesteringar och standardhöjande åtgärder (alltså inte för underhållsåtgärder). Om kommunen önskar att använda detta alternativ är det lämpligt att ta fram grundläggande riktlinjer för när det bör användas, vilken fördelningsgrund man bör jobba med etc.

Detaljplan

Det är svårt att hävda att en ändring av huvudman saknar allmänt intresse, varför enkelt planförfarande inte är att rekommendera. Oavsett förfarande är dock det allra viktigaste att kommunen har tagit ställning och behandlar liknande fall lika.

En annan fråga som bör vara klargjord innan arbetet påbörjas är finansieringen av framtagandet av detaljplanen. En utformad huvudregel får stor betydelse för kostnadsfördelningen mellan parterna. Om syftet med detaljplanen enbart är att byta till kommunalt huvudmannaskap för allmänna platser är det inte orimligt att föreningen står för hela kostnaden.

På samma sätt som för detaljplan bör man utreda vilka kriterier som ska gälla för att kommunen ska betala uppkomna förrättningskostnader.

KONSEKVENSER

Plantekniska

Ett övertagande kräver som sagt detaljplaneändring alternativt ny detaljplan. Detaljplanen ger i sin tur kommunen möjlighet likväl som skyldighet att lösa in de allmänna platserna.

Resursbehov och administration

Ett övertagande är ingen kort och smidig process som kan genomföras obemärkt. Tvärtom så måste man från kommunens sida räkna med att det kommer att kräva både tid och kunskap. En projektledare med övergripande ansvar och inblick är troligtvis att föredra, men detta förutsätter då att man från kommunens sida har någon som dels kan avsätta den tid som krävs, dels har den kompetens som behövs. Av handläggare och medarbetare inom kommunens olika verksamhetsområden krävs också kompetens och handläggning.

Kostnader

De ekonomiska konsekvenserna för ett kommunalt övertagande beskrivs i ett särskilt dokument.

Kostnaderna består dels av administrativa kostnader som exempelvis kostnad för detaljplan och förrättning. Vidare är det de löpande driftkostnaderna som vinterväghållning etc., men även investeringskostnader som måste redas ut inför ett övertagande.

TEN § 2/14 Förändring av väghållaransvar i yttertätorter

TEN2014.0011

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Tekniska nämndens AU	2014-01-14	4/14
2 Tekniska nämnden	2014-01-21	2/14

Beslut

Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta följande:

Vägföreningar i kommunens yttertätorter ges möjlighet att ansöka till kommunfullmäktige om ett kommunalt övertagande av huvudmannaskapet för allmän platsmark.

Tekniska förvaltningen får i uppdrag att precisera formerna för övertagandet med stöd av plan-, bygg- och lantmäteriförvaltningen.

Bakgrund

Med anledning av att de gamla vägföreningarna i kommunens yttertätorter får svårare och svårare att engagera medlemmar i styrelsearbetet har en utredning gjorts över vad som krävs för ett kommunalt övertagande och vilka konsekvenser det skulle få. Framförallt i Stöpen är situationen ohållbar i och med att halva samhället ingår i vägföreningen medan den andra halvan har kommunalt huvudmannaskap för allmän platsmark.

Tekniska nämndens styrkort innehåller tolkningar av kommunfullmäktiges mål och strategier. Ett av tekniska nämndens mål är att "Skövde kommun har invånare som är nöjda med den tekniska service som utförs". En av strategierna för att nå målet är att samma kvalitetsnivåer ska gälla in Skövde tätort som i yttertätorterna. Mätningar av nöjd-kund-index som har genomförts visar att invånarna inte idag upplever att kvalitetsnivån är densamma i yttertätorterna som i centralorten. Utredningen föreslår därför att kommunen öppnar upp för vägföreningarna att på eget initiativ ansöka om ett kommunalt övertagande och att tekniska nämnden kompenseras för den ökade kostnaden med ökat kommunbidrag.

Handlingar

TEN2014.0011-1 TU, Förändring av väghållningsansvar i yttertätorter, dat. 2014-01-08

Förslag till principer för kommunalt övertagande av vägföreningar i yttertätorter.

Ekonomiska konsekvenser av att kommunen övertar yttertätorternas vägföreningar

Övertagande av vägförening.

Utredning av formella förutsättningar.

Delges

KF

Plan-, bygg- och lantmäteriförvaltningen

KSAU § 57/14 Ny organisation Skövde kommun

KS2014.0138

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2014-03-27	57/14

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande:

- 1) Fastställa politisk organisation för kommunstyrelse och nämnder enligt organisationsförslag, bilaga 1, att gälla från den 1 januari 2015.
- 2) Fastställa organisation för bolagen enligt organisationsförslag, bilaga 1, att gälla från den bolagsstämma som avhålls efter den 1 januari 2015.
- 3) Fastställa att kommunstyrelsen från den 1 januari 2015 ska vara anställningsmyndighet för samtliga medarbetare i Skövde kommun.
- 4) Uppdra till kommundirektören att utforma förslag till tjänstemannaorganisation med utgångspunkt från förslag, bilaga 2, att gälla från den 1 januari 2015. Förslaget ska underställas kommunstyrelsen för beslut senast den 13 oktober 2014.
- 5) Uppdra till kommundirektören att i samråd med politikergruppen utarbeta förslag till erforderliga styrdokument för nämnder och bolag med utgångspunkt från den ovan beslutade organisationen. Förslaget ska föreläggas kommunfullmäktige för behandling före september månads utgång 2014.

Bakgrund

Under våren 2013 uppmanade kommunstyrelsens ordförande samtliga partier, som finns representerade i kommunfullmäktige, att vardera utse två representanter att ingå i en politikergrupp med syfte att arbeta fram ett förslag till politisk organisation för Skövde kommun under kommande mandatperiod.

Bakgrunden till politikergruppens arbete har bl.a. varit det förslag till ny tjänstemannaorganisation som kommundirektören utarbetat och den underliggande analysen för detta förslag, bilaga 2.

Politikergruppen har färdigställt ett förslag till politisk organisation m m för Skövde kommun, bilaga 3.

Kommunstyrelsen stas gör följande bedömning.

Kommundirektören har utfärdat en rekommendation över hur Skövde kommuns tjänstemannaorganisation bör vara organiserad för att möta morgondagens krav på den kommunala verksamheten.

Politikergruppen har vid sin utvärdering funnit att den av kommundirektören föreslagna tjänstemannaorganisationen är ändamålsenlig och bör ligga till grund för förändringar av politikerorganisationen. Politikergruppen har därefter utarbetat ett förslag till politisk organisation för Skövde kommun.

Genom de föreslagna förändringarna skapas förutsättningar för en väl fungerande kommun som med handlingskraft kan arbeta mot de mål som kommunen beslutat i Vision Skövde 2025. Kommunfullmäktige bör mot denna bakgrund besluta enligt förslag.

Handlingar

Ny organisation Skövde kommun

Bilaga 1

Bilaga 2

Delges

Kommundirektören

Samtliga nämnder

945

Politikergruppens förslag till
**Politisk organisation från och
med 1 januari 2015**

Dnr. KS2014-0138

Daterad 2014-04-14



INNEHÅLL

- 1. Introduktion**
- 2. Bakgrund**
- 3. Process**
- 4. Arbetsätt**
- 5. Ingångsvärden för det politiska arbetet**
- 6. Förslag till politisk organisation Skövde kommunkoncern**
- 7. Kommunfullmäktige**
- 8. Kommunstyrelsen**
- 9. Nämndsorganisationen**
- 10. De kommunala bolagen**
- 11. Tjänstemannaorganisation**
- 12. Övriga förslag och rekommendationer**
- 13. Bilagor**
 - (A) Organisationsutredning. Kommundirektörens slutrapport**
 - (B) Partiernas kommentarer till politikergruppens förslag**

1. INTRODUKTION

Ambitionen har varit att se över nuvarande organisation och arbetsformer för politiken med Skövdebornas bästa för ögonen.

Det här dokumentet beskriver politikergruppens förslag till politisk organisation och antal ledamöter i styrelser och nämnder från och med början av mandatperioden 2014-2018. Dokumentet redovisar också politikergruppens förslag till beslut avseende tjänstemannaorganisationens utformning samt andra frågor som de politiska partierna framhållit som viktiga att reglera inför eller under kommande mandatperiod.

Politikergruppens arbetssätt har varit att lyssna på samtliga medverkande partiers åsikter och därefter utarbeta ett förslag som flertalet kunnat ställa sig bakom. Förslaget är således en bred förankrad kompromiss där de politiska partierna fått ge och ta. De politiska partiernas kommentarer till förslaget redovisas i bilaga B.

Ambitionen har varit att se över nuvarande organisation och arbetsformer för politiken med Skövdebornas bästa för ögonen – på både kort och lång sikt – och skapa förutsättningar för att nå målen i Vision Skövde 2025.

2. BAKGRUND

Uppdraget syftade till att utreda om Skövde kommun har en ändamålsenlig organisation i relation till det kommunala åtagandet och Vision Skövde 2025.

Inför varje ny mandatperiod finns ett antal frågeställningar att beakta, såsom hur den politiska organisationen ska se ut, hur många förtroendevalda politiker som ska finnas i kommunfullmäktige, styrelser och nämnder, regelverk för arvodering och arbetsformer för kommunfullmäktige.

Skövde kommun har en tradition av att kommunfullmäktige beslutar i dessa frågor innan valutgången är känd. Det underlättar samverkan mellan majoritet och opposition och förklarar det politiska arbetet med att nominera kandidater till olika poster.

Den programförklaring som kommunfullmäktige beslutade om i början av innevarande mandatperiod innehöll även ett utredningsuppdrag till kommundirektören. Uppdraget syftade till att utreda om Skövde kommun har en ändamålsenlig organisation i relation till det kommunala åtagandet och Vision Skövde 2025. Kommunens nuvarande organisation har i det stora hela varit oförändrad i tjugo års tid och kommunfullmäktige ansåg att det fanns anledning att utreda behovet av en översyn.

Kommundirektören redovisade sin organisationsutredning i oktober 2013. Utredningen innehöll en analys av förändringsbehov samt förslag till tjänstemannaorganisation indelad i sektorer, se bilaga A.

Politikergruppens arbete har bestått i att ta del av kommundirektörens analys och utarbeta ett förslag till politisk organisation med tillhörande styrdokument. I politikergruppens arbete har tjänstemän och experter deltagit för faktaredogörelser, rådgivning, administrativt stöd och i viss utsträckning även processledning.

3. PROCESS

Såväl majoriteten som oppositionen har eftersträvat att arbeta fram till ett förslag med en bred politisk förankring.

Politikergruppen

Under våren 2013 skickade kommunstyrelsens ordförande, KSO, ut en förfrågan till samtliga partier som finns representerade i kommunfullmäktige under innevarande mandatperiod. KSO bad partierna att utse två representanter var att företräda partiet i den politikergrupp som var under bildande och redovisa de organisations- och formaliafrågor som respektive parti ansåg vara viktiga att hantera inför nästa mandatperiod.

Syftet med att bilda en politikergrupp var att skapa ett forum för att arbeta fram ett förslag till politisk organisation, arvodesbestämmelser och andra frågor som bör beslutas av nuvarande kommunfullmäktige inför nästa mandatperiod.

Ambitionen från såväl majoriteten som oppositionen har varit att komma fram till ett förslag med bred politisk förankring. Detta för att säkra stabiliteten och utvecklingskraften i Skövde kommun, oavsett valutgången i det val som genomförs i september 2014.

Politikergruppen sammanträdde första gången i maj 2013 för att planera arbetet. Därefter har gruppen träffats varje månad med uppehåll under semesterperioden. Gruppen har slutfört sitt arbete när handlingar lagts fram för beslut i kommunfullmäktige. Målsättningen är att den politiska organisationen, arvodesbestämmelser och nämndernas reglementen ska beslutas under innevarande mandatperiod.

Följande politiker har varit delaktiga i politikergruppens arbete:

- Kommunalråden: Katarina Jonsson (M), Leif Walterum (C) och Marie Ekman (S).

- Från Moderaterna: Philip Segell och Torbjörn Bergman.
- Från Centerpartiet: Paula Bäckman och Tommy Westerberg.
- Från Folkpartiet: Ulla-Britt Hagström och Kaj-Eve Enroth (ersatte Mikael Wendt i arbetet fr.o.m. augusti 2013).
- Från Kristdemokraterna: Ann-Katrin Jönsson och Conny Brännberg.
- Från Socialdemokraterna: Anita Löfgren och Bjarne Medin.
- Från Miljöpartiet: Roger Almgren och Sture Grönblad eller Jasmin Vizlin.
- Från Vänsterpartiet: Egon Frid och Maria Flygare.
- Från Sverigedemokraterna: Ingen representant har deltagit i arbetet.

4. ARBETSSÄTT

De politiska partierna har ansvarat för och erbjudits tillfälle att förankra gruppens förslag i de egna leden.

Politikergruppens förhållningssätt har varit att inhämta alla partiers åsikter om lämplig organisation och därefter utarbeta ett förslag med utgångspunkt från strävan att nå en bred politisk enighet om förslaget. Politikergruppens arbete kan liknas vid en styrgrupp för ett projekt. För att driva arbetet effektivt har politikergruppen fördelat arbetet mellan fem arbetsgrupper.

Arbetsgrupperna har i sin tur förberett politikergruppsmötena genom att ta fram förslag för förankring, diskussion och inriktningsbeslut. I arbetsgrupperna har vid behov även andra politiker deltagit än de som ingår i politikergruppen.

De politiska partierna har ansvarat för och erbjudits tillfälle att förankra gruppens förslag i de egna leden. För att underlätta förankringsarbetet har gemensamma informationsmöten hållits för ledamöterna i kommunfullmäktige vid två tillfällen.

I många frågor har det varit möjligt för politikergruppen att enas kring förslag över block- och partigränser. Politikergruppens förhållningssätt har varit att lyssna på alla partiers åsikter och enas kring ett förslag så långt som möjligt.

Det har funnits frågor där det inte funnits en omedelbar samsyn mellan partierna i politikergruppen. I dessa frågor har omröstningar ibland verkställts där partiernas röster fördelats efter nuvarande mandatfördelning i kommunfullmäktige. Majoritetsförslaget har därefter utgjort underlag för det fortsatta arbetet och fortsatta försök att nå enighet. Politikergruppens förslag är därför en bearbetning och kompromiss av vad flera politiska partier har kunnat enas kring. Partiernas kommentarer till förslaget redovisas i bilaga B.

5. INGÅNGSVÄRDEN FÖR DET POLITISKA ARBETET

Politikergruppen och kommundirektören har likartad syn på att det krävs förändringar i organisationen för att nå Vision Skövde 2025.

Politikergruppen delar kommundirektörens uppfattning om att det finns behov av att utveckla kommunens roll som samhällsutvecklare för att säkerställa framtidens välfärd. Detta ställer nya krav på kommunens organisation samt arbetsformerna för ledning och styrning av kommunens verksamhet.

Uppdraget syftade till att utreda om Skövde kommun har en ändamålsenlig organisation i relation till det kommunala åtagandet och Vision Skövde 2025. Målsättningen har vidare varit att de demokratikostnader som är förknippade med en politiskt styrd organisation ska vara kvar på nuvarande nivå. Skövde kommun har i jämförelse med likartade kommuner ett kostnadsläge som varken avviker uppåt eller nedåt från genomsnittet.

Politikergruppen har diskuterat hur många politiker som behövs för att styra en kommun av Skövdes storlek och hur antalet politiker påverkar den kommunala demokratin. Inom politikergruppen har det funnits ideologiska skillnader i synen på kopplingen mellan demokrati och antal politiker. För att ge politikergruppen förutsättningar för en öppen och konstruktiv dialog beslutade politikergruppen i ett tidigt skede att antal poster för förtroendevalda i princip skulle vara oförändrat. Resultatet är att antal ordinarie ledamöter är oförändrat 157.

Politikergruppen har vidare behandlat de svårigheter som finns att förena politiska uppdrag med familjeliv och karriär. Detta får sitt uttryck bland annat i att avhoppet är många bland yngre politiker, både i Skövde och i riket generellt. Dessutom kan regler för arvodering och pensionsförmåner missgynna politiker som förvärsarbetar rent privatekonomiskt.

Politikergruppens intention har varit att skapa en politisk organisation och arvodesbestämmelser som i större utsträckning än idag tar hänsyn till yngre politikernas förutsättningar att verka i förtroendeuppdrag.

Kommundirektörens rekommendation för hur Skövde kommun bör vara organiserad på tjänstemannanivå, och den underliggande analysen, har varit ett stöd i politikergruppens arbete. Analysen kan sammanfattas i nedanstående punkter:

- Tillväxt är nödvändigt för att vi ska klara av framtidens utmaningar och finansiera våra välfärdstjänster. Idag har vi en organisation som är rustad för uppdraget att producera välfärdstjänster, vilket utförs på ett bra sätt.

- För att skapa tillväxt måste vi stärka vår roll som samhällsutvecklare. Ingen annan kan ta det övergripande ansvaret för Skövde lokalsamhälles utveckling och fatta strategiska, långsiktiga beslut.
- För att stärka rollen som samhällsutvecklare krävs en organisation som möjliggör tydligare strategisk styrning.

6. FÖRSLAG TILL POLITISK ORGANISATION SKÖVDE KOMMUNKONCERN

Politikergruppen föreslår förändringar i den nuvarande politiska organisationen för att möta framtidens krav på Skövde kommun.

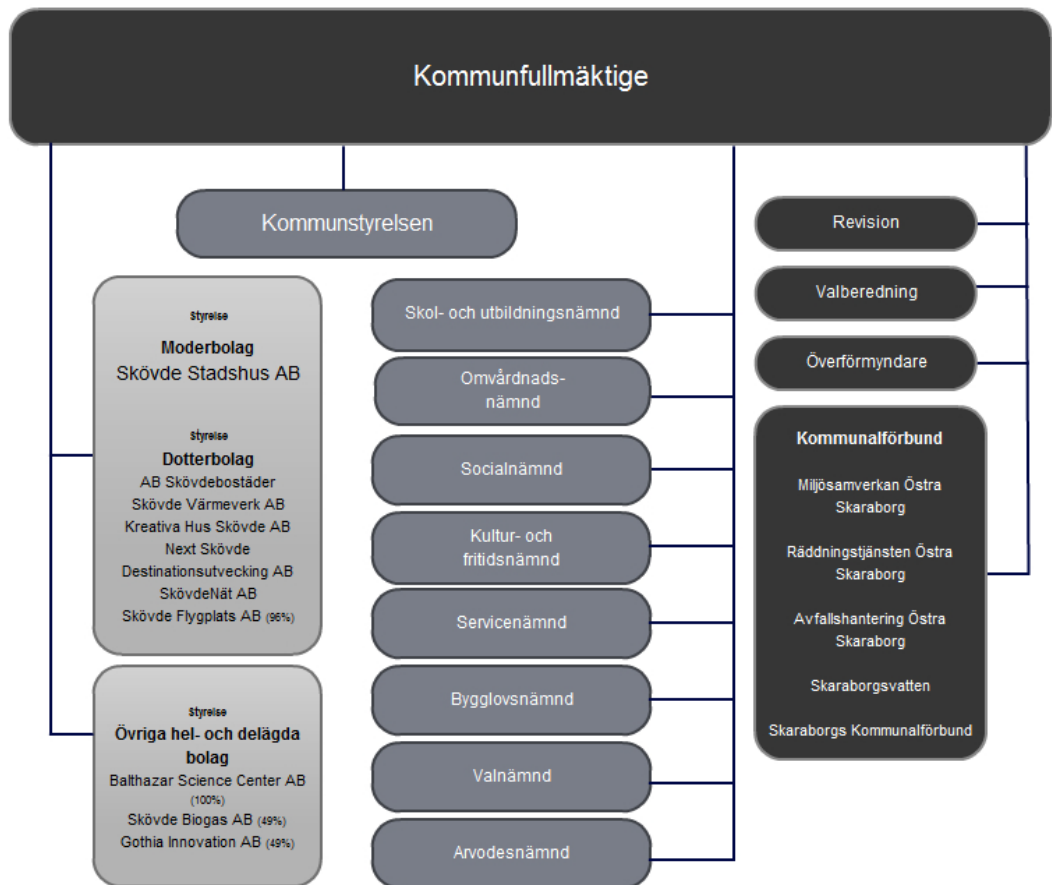
Nedan följer en redovisning av politikergruppens förslag till förändringar i den politiska organisationen som gruppen anser bör genomföras utifrån de ingångsvärden och övervägningar som redovisats. Förändringar bör göras inom kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och nämndernas organisation.

Skövde kommunkoncern

Skövde kommunkoncern består av kommunfullmäktige, kommunstyrelse och 8 facknämnder. Ovan angivna nämndsbezeichnungen kan komma att justeras i slutgiltigt reglemente. I kommunkoncernen ingår också Skövde Stadshus AB med sex dotterbolag och tre övriga bolag där aktierna ägs direkt av Skövde kommun. I de bolag som ägs av Skövde Stadshus AB, förutom Skövde Flygplats AB, utser kommunfullmäktige samtliga styrelseledamöter.

Kommunfullmäktiges utser vidare en valberedning för att hantera kommunens interna val och en överförmyndare som hanterar förmyndarskapsärendena i kommunen.

I bilden nedan redovisas en organisationsskiss över Skövde kommunkoncern där även de kommunalförbund där Skövde kommun ingår och anses ha ett betydande inflytande finns med.



Organisationsskiss över Skövde kommunkoncern, kompletterad med kommunalförbund där Skövde kommun ingår.

Sammanfattning av det totala antalet ledamöter i den politiska organisationen.

	Antal ledamöter (ersättare)	Kommentar
Kommunfullmäktige	61 (32)	
Revision	7	
Valberedning	Se kommentar	Alla partier i fullmäktige ska utse en ledamot.
Överförmyndare	1 (1)	Utses inom gruppen av förtroendevalda i kommunstyrelsen.
Kommunstyrelsen	15 (11)	
Kommunstyrelsens arbetsutskott	5 (5)	
Arbetsgivarutskott	5 (5)	
Beredning Samhällsbyggnad	9	Minst 4 ledamöter utses från kommunstyrelsen, varav beredningens ordförande. 2 ledamöter utses från bygglovsnämnden.
Beredning Kollektivtrafik	6	Minst 2 ledamöter utses från kommunstyrelsen, varav beredningens ordförande. 2 ledamöter från skol-och utbildningsnämnden. 2 ledamöter från omvårdnadsnämnden.
Beredning Medborgare och folkhälsa	7	Minst 2 ledamöter utses från kommunstyrelsen, varav beredningens ordförande som tillika är ett av kommunalråden.
Facknämnder		
Skol-och utbildningsnämnd	13 (9)	
Omvårdnadsnämnd	9 (9)	
Socialnämnd	7 (7)	
Kultur- och fritidsnämnd	9 (9)	
Servicenämnd	7 (7)	
Bygglovsnämnd	5 (5)	
Valnämnd	5 (5)	
Arvodesnämnd	5	
Kommunala bolag		
Skövde Stadshus AB	9	Ordförande är tillika ordförande i kommunstyrelsen. Övriga ledamöter utses av partierna.
AB Skövdebostäder	7	2 av ledamöterna bör hämtas utanför politikerkerksen.
Skövde Värmeverk AB	7	2 av ledamöterna bör hämtas utanför politikerkerksen.
Kreativa Hus Skövde AB	7	2 av ledamöterna bör hämtas utanför politikerkerksen.
Next Skövde Destinationsutveckling AB	7	3 av ledamöterna bör hämtas utanför politikerkerksen.
SkövdeNät AB	5	1 av ledamöterna bör hämtas utanför politikerkerksen.
Skövde Flygplats AB	5	2 av ledamöterna bör hämtas utanför politikerkerksen.
Balthazar Science Center AB	7	5 av ledamöterna bör hämtas utanför politikerkerksen.

7. KOMMUNFULLMÄKTIGE

Kommunfullmäktige ska vara antalsmässigt oförändrat. Valberedningens arbete kan påverkas av önskemål om extern representation i bolagens styrelser.

Antal ledamöter

Politikergruppen föreslår att kommunfullmäktige även under kommande mandatperiod ska bestå av 61 ordinarie ledamöter och 32 ersättare. Det är den representation som kommunallagen angett som minimum för en kommun i Skövdes storlek.

Valberedning

Sedan det allmänna valet genomförts och ett nytt fullmäktige tillträtt (oktober 2014) ska fullmäktige utse en valberedning. Valberedningen föreslås bestå av 1 representant från varje parti i fullmäktige. Politikergruppen föreslår vidare att en arbetsordning för valberedningen tas fram. Arbetsordningen ska komplettera kommunfullmäktiges reglemente och förtydliga rutiner inför val av olika poster. Önskemål finns att ledamöter i de kommunala dotterbolagen även ska hämtas i kretsen utanför förtroendevalda politiker. Detta kan komma att ställa krav på ett förändrat arbetssätt hos valberedningen.

Revision

Politikergruppen föreslår att kommunfullmäktige utser 7 revisorer med en ordförande som företräder oppositionen. För de helägda bolagen utses lekmannarevisorer som hämtas inom kretsen av kommunens revisorer.

Överförmyndare

Enligt föräldrabalken ska kommunfullmäktige utse antingen en överförmyndare eller en överförmyndarnämnd för att hantera förmynderskapsärendena i kommunen. Politikergruppen föreslår att Skövde kommun behåller nuvarande system med en överförmyndare och en ersättare för denne. Politikergruppen föreslår att dessa utses inom gruppen av förtroendevalda i kommunstyrelsen och helst, om så är möjligt, något av kommunalråden.

8. KOMMUNSTYRELSEN

Kommunstyrelsen kompletteras med 3 beredningar för att säkerställa väl underbyggda och brett politiskt förankrade beslutsunderlag.

Antal ledamöter och ersättare i kommunstyrelsen

Politikergruppen föreslår att kommunstyrelsen ska bestå av 15 ordinarie ledamöter och 11 ersättare. Under den nuvarande mandatperioden har kommunstyrelsen bestått av 13 ledamöter och lika många ersättare.

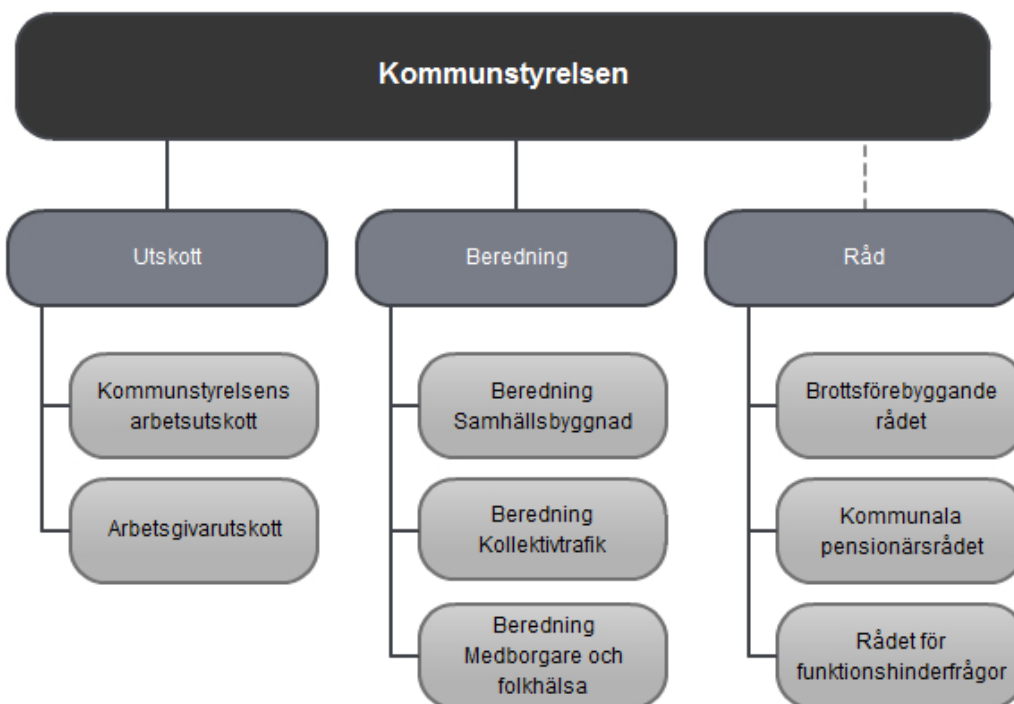
Kommunstyrelsen har två olika roller. En roll är att utgöra kommunens styrelse som enligt kommunallagen är ytterst ansvarig för att leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och kommunala bolags verksamheter. I denna roll ingår att styra, leda och samordna kommunens verksamheter och bolag.

Kommunstyrelsen är dessutom en kommunal nämnd som tilldelas uppgifter från kommunfullmäktige. Till dessa hör enligt det utarbetade förslaget bland annat arbetsgivarfrågor, folkhälsa, medborgarkommunikation, samhällsbyggnad, näringsliv, arbetsmarknad samt vuxenutbildning. Kommunstyrelsen föreslås vara den nämnd som ska besluta om antagande av detaljplaner som inte ska behandlas av kommunfullmäktige. (Se vidare Samhällsbyggnad, Medborgare & samhällsutveckling och Styrning & verksamhetsstöd i kommundirektörens slutrapport, bilaga A).

Kommunstyrelsen föreslås som anställningsmyndighet för alla anställda för att på så sätt möjliggöra en enhetlig och stark arbetsgivarpolitik.

Införande av fasta beredningar som ett komplement till utskotten

Kommunstyrelsen ska vara organiserad i utskott och beredningar. Råden, vars medlemmar till del utses av kommunstyrelsen, är inte formellt delar av den politiska styrningen av kommunkoncernen, men redovisas här som viktiga samarbetsytor.



Organisationsskiss över kommunstyrelsen med utskott, beredningar och råd.

Utskott

Under kommunstyrelsen föreslås 2 utskott bildas: Kommunstyrelsens arbetsutskott med 5 ledamöter och 5 ersättare (ingen förändring från nuvarande mandatperiod) och ett utskott för arbetsgivarfrågor med 5 ledamöter och 5 ersättare (till nuvarande personalutskott utses inga ersättare).

Beredningar

För att utveckla den strategiska styrningen föreslår politikergruppen att 3 beredningar inrättas under kommunstyrelsen. Beredningarna ska vara forum för dialog mellan politiker från olika nämnder och tjänstemän.

Beredningarnas sammansättning ska vara tvärsektoriell för att säkerställa helhetsperspektiv i utvecklingsarbetet. Syftet är att ge kommunstyrelsen väl underbyggda och politiskt förankrade beslutsunderlag.

Beredningarna saknar formellt beslutsmandat, men kommer att få stort inflytande i de ärenden och frågor som beredningen hanterar. De frågor som beredningarna hanterar bereds även av kommunstyrelsens arbetsutskott inför beslut i kommunstyrelsen.

- Beredning Samhällsbyggnad ska bestå av 9 ledamöter varav 2 ledamöter från bygglövsnämnden, 4 ledamöter från kommunstyrelsen inklusive kommunstyrelsens ordförande som även ska vara ordförande i beredningen.
- Beredning Kollektivtrafik ska bestå av 6 ledamöter varav 2 vardera från skol- och utbildningsnämnden och omvårdnadsnämnden och 2 ledamöter från kommunstyrelsen inklusive kommunstyrelsens förste vice ordförande som ska vara ordförande i beredningen. Beredningen ska även hantera de frågor som under innevarande mandatperiod hanterats av trafikutskottet under tekniska nämnden.
- Beredning Medborgare och folkhälsa ska bestå av 7 ledamöter varav 2 ledamöter från kommunstyrelsen varav 1 kommunalråd.

Råd

Brottsförebyggande rådet, kommunala pensionärsrådet och rådet för funktionshinderfrågor är strukturerade former av kommunens medborgardialog. Råden är inte formellt delar av den funktionella politiska styrningen av kommunkoncernen, men redovisas i organisations-schemat som viktiga samarbetsytor med en rådgivande roll till den politiska styrningen. Andra viktiga samarbetsytor är samordningsförbunden och näringslivsforum. Det är politikergruppens förslag att råden ska finnas kvar under nästa mandatperiod och att dialogen ska föras med kommunstyrelsen.

9. NÄMNDORGANISATIONEN

Förändringen av nämndorganisationen ska ge möjlighet till ökad helhetsyn i kommunens välfärdsuppdrag.

Skol- och utbildningsnämnd

Politikergruppen föreslår att en nämnd inrättas för kommunens hantering av frågor som rör förskola, grundskola och gymnasieskola. Syftet är att hålla samman barn och ungas utveckling och lärande inom en nämnds ansvar, hela vägen från förskoleålder till och med gymnasieålder. Antal ordinarie ledamöter ska vara 13 och antal ersättare 9.

Nämnden ska även ha uppföljningsansvar för de ungdomar som är i gymnasieåldern, men som av olika anledning inte sökt eller inte kommit in på ett gymnasieprogram. Ett bredare nämndsansvar innebär att nämnden får bättre förutsättningar att styra genom exempelvis satsningar på lärande och hälsa i unga åldrar följs upp ända på gymnasienivå. Nämnden föreslås också få ansvar att anordna årliga demokratidagar som är öppna för allmänheten men som i huvudsak riktar sig till elever vid gymnasieskolan.

Nämnden ska utse ett presidium bestående av ordförande, förste vice ordförande och andre vice ordförande. Ordförande och förste vice ordförande representerar majoriteten och andre vice ordförande oppositionen.

Omvårdnadsnämnd

Nämndens ansvar föreslås bli oförändrat jämfört med innevarande mandatperiod. Antal ordinarie ledamöter ska vara 9 med lika många ersättare.

Nämnden ska utse ett presidium bestående av ordförande, förste vice ordförande och andre vice ordförande. Ordförande och förste vice ordförande representerar majoriteten och andre vice ordförande oppositionen.

Socialnämnd

Nämndens ansvar föreslås bli oförändrat mot innevarande mandatperiod. Antalet ordinarie ledamöter ska vara 7 med lika många ersättare.

Nämnden ska utse ett presidium bestående av ordförande, förste vice ordförande och andre vice ordförande. Ordförande och förste vice ordförande representerar majoriteten och andre vice ordförande oppositionen.

Kultur- och fritidsnämnd

Politikergruppen föreslår att en nämnd bildas för att hantera frågor som rör Skövdes kultur- och fritidsverksamheter. Nämnden ska ansvara för kommunens relationer med föreningslivet.

Antalet ordinarie ledamöter ska vara 9 med lika många ersättare.

Nämnden ska utse ett presidium bestående av ordförande, förste vice ordförande och andre vice ordförande. Ordförande och förste vice ordförande representerar majoriteten och andre vice ordförande oppositionen.

Servicenämnd

Politergruppen föreslår att en nämnd bildas med ansvar för de utförarverksamheter som tillhandahåller service till andra kommunala verksamheter. Nämndens ansvarsområden blir måltidsverksamhet, fastighetsservice, VA och utförare gata/park. I nämndens ansvar ingår även att förvalta kommunens fastigheter.

Antalet ordinarie ledamöter ska vara 7 med lika många ersättare.

I nuvarande organisation motsvarar servicenämnden tekniska nämnden med undantag av beställarverksamhet för gata/park. I dag är tekniska nämndens presidie trafikutskott. Dessa frågor föreslås hanteras av kollektivtrafikberedningen under nästa mandatperiod.

Nämnden ska utse ett presidium bestående av ordförande, förste vice ordförande och andre vice ordförande. Ordförande och förste vice ordförande representerar majoriteten och andre vice ordförande oppositionen.

Bygglovsnämnd

Politikergruppen föreslår att en nämnd ska inrättas för att hantera bygglov.

Antal ordinarie ledamöter ska vara 5 med lika många ersättare.

Valnämnd

Enligt vallagen ska varje kommun ha en valnämnd för att hantera genomförande av allmänna val. Antal ordinarie ledamöter föreslås vara 5 med lika många ersättare.

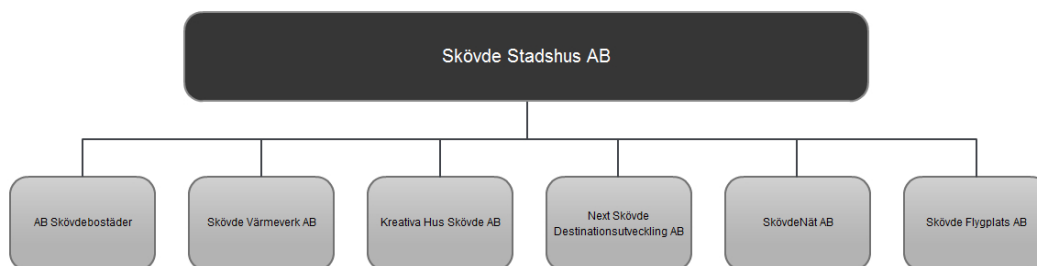
Arvodesnämnd

Frågor som rör arvodering, ersättningar och förmåner till förtroendevalda har under innevarande mandatperiod hanterats av personalutskottet under kommunstyrelsen. Politikergruppen anser att det föreslagna arbetsgivarutskottet enbart ska hantera frågor som rör kommunen i dess roll som arbetsgivare. Av detta följer att det finns behov av en arvodesnämnd. Antal ledamöter i arvodesnämnden ska vara 5. Ersättare ska inte utses.

10. DE KOMMUNALA BOLAGEN

Förändringarna för de kommunala bolagen ska ge ökade politiska påverkansmöjligheter på ett övergripande plan och möjliggöra ett effektivare styrelsearbete i de enskilda bolagen.

Moderbolaget Skövde stadshus AB



Skövde Stadshus AB är moderbolag i den koncern som bildades år 2010 och är ägare till sex bolag.

Skövde Stadshus AB är ett organ för Skövde kommuns verksamhet. Det är därmed underordnat kommunen och ska följa de ägardirektiv som utfärdas av kommunfullmäktige och moderbolaget. Skövde Stadshus AB ska fortlöpande till kommunstyrelsen rapportera om koncernens ekonomi- och verksamhetsutveckling.

Av kommunfullmäktige antagna styrdokument gäller för Skövde Stadshus AB och dess dotterbolag om det anges i kommunens beslut och ska vid behov genom bolagets försorg, såsom ägardirektiv, fastställas vid bolagsstämma i respektive koncernbolag. Skövde Stadshus AB ska ha en effektiv organisation anpassad för att fullgöra sina uppgifter

Skövde Stadshus AB är ägare till sex bolag: AB Skövdebostäder, Skövde Värmeverk AB, Kreativa Hus Skövde AB, Next Skövde Destinationsutveckling AB, Skövde Flygplats AB och SkövdeNät AB. Samtliga bolag ägs till 100 procent, förutom Skövde Flygplats AB där ägarandelen är cirka 96 procent.

Moderbolaget utgör kommunens verktyg för att utöva en aktiv styrning och ledning av koncernbolagen. Moderbolagets styrelse utgörs idag av medlemmar i kommunstyrelsens arbetsutskott.

Politikergruppen har diskuterat hur styrelsesammansättningen i kommunens bolag bör vara för att tillföra bolagen den kompetens som behövs för verksamheten utan att ge avkall på de demokratikrav som gäller för kommunal verksamhet.

Politikergruppen anser att moderbolagets styrelse ska utökas för att ge möjlighet för fler förtroendevalda att påverka dotterbolagens utveckling. Moderbolagets styrnings- och ledningsfunktion medför att besluten i denna styrelse i högre grad än för övriga bolag motiveras av politiska avvägningar och demokratiaspekter. Sammantaget motiverar detta att styrelsen utökas för att ge fler partier möjlighet till insyn och påverkan

Antalet ledamöter i dotterbolagsstyrelserna föreslås däremot bli något färre än idag. Besluten i dotterbolagens styrelser präglas i hög grad av verksamhetsfrågor där sak- och branschkunskap kanske är viktigare än demokratiaspekter. Demokratiaspekterna i dotterbolagen tillgodoses även till del av att kommunfullmäktige ska ges tillfälle att ta ställning inför dotterbolagens beslut i frågor som är av principiell art eller av större vikt.

Mot denna bakgrund anser politikergruppen att det i ökad utsträckning bör tillsättas styrelseledamöter som inte tillhör kretsen förtroendevalda politiker i Skövde kommun. Härigenom kan bolagsstyrelserna få ledamöter som kan tillföra bolagen sak- och branschkunskap men som av olika anledningar valt att inte engagera sig politiskt.

Politikergruppen har enats kring följande och föreslår:

- Styrelsen för moderbolaget Skövde Stadshus AB ska utökas till 9 ledamöter. Ordförande i kommunstyrelsen ska ingå i moderbolagsstyrelsen och vara dess ordförande. Övriga representanter ska spegla den parlamentariska fördelningen i kommunfullmäktige. Inga suppleanter ska utses.
- Styrelsen för SkövdeNät AB ska bestå av 5 ledamöter, varav minst 4 förtroendevalda och 1 ledamot som bör utses utanför politikerkretsen. Inga suppleanter ska utses.
- Styrelsen för Skövde Värmeverk AB ska bestå av 7 ledamöter varav minst 2 ledamöter bör utses utanför politikerkretsen. Inga suppleanter ska utses.
- Styrelsen för AB Skövdebostäder ska bestå av 7 ledamöter, varav 2 ledamöter bör utses utanför politikerkretsen. Inga suppleanter ska utses.
- Styrelsen för Kreativa Hus Skövde AB ska bestå av 7 ledamöter, varav 2 ledamöter bör utses utanför politikerkretsen. Inga suppleanter ska utses.
- Styrelsen för Next Skövde Destinationsutveckling AB ska bestå av 7 ledamöter, varav 3 ledamöter bör utses utanför politikerkretsen. Inga suppleanter ska utses.
- Styrelsen för Skövde Flygplats AB ska bestå av 5 ledamöter, varav 2 ledamöter bör utses utanför politikerkretsen. Inga suppleanter ska utses.

Övriga bolag

Skövde kommun är också ägare eller delägare till tre bolag som inte ingår i Skövde Stadshus AB. Gemensamt för dessa är att kommunen inte eftersträvar att ensam äga dessa bolag. I Skövde Biogas AB och Gothia Innovation AB är Skövde kommun inte majoritetsägare och kommunen kan således inte ensamt bestämma antalet ledamöter i dessa styrelser. Beträffande Balthazar Science Center AB är kommunen positiv till att andra intressenter går in som aktiva delägare.

- Styrelsen för Balthazar Science Center AB ska bestå av 7 ledamöter varav 5 ledamöter bör utses utanför politikerkretsen. Inga suppleanter ska utses.
- Skövde Biogas AB är ett intressebolag där Göteborgs energi är majoritetsägare. Enligt bolagsordningen ska Skövde kommunfullmäktige utse 3 ledamöter och 2 suppleanter.

- Gothia Innovation AB är ett intressebolag med en intresseförening som majoritetsägare där företrädare från näringslivet ingår. Kommunen utser 2 ledamöter och 1 ersättare i denna styrelse.

Kommunalförbund

Kommuner kan välja att lägga vissa av sina åtaganden i ett kommunalförbund, som då blir att likställa med kommunen med samma rättigheter och skyldigheter. Varje förbundsordning reglerar hur medlemskommunernas politiska representation ska vara.

Skövde kommun har ett betydande inflytande i kommunalförbunden Miljösamverkan östra Skaraborg, Räddningstjänsten östra Skaraborg, Avfallshantering östra Skaraborg, Skaraborgs vatten samt Skaraborgs kommunalförbund. Dessa kommunalförbund är därför att betrakta som en del av Skövde kommunkoncern.

11. TJÄNSTEMANNAORGANISATION

Politikergruppen stöder kommundirektörens rekommendation att indela verksamheten i 7 sektorer, samt att kommunstyrelsen är anställningsmyndighet för alla kommunens anställda.

Politikergruppen anser att kommundirektören ska få ett uppdrag att utforma en tjänstemannaorganisation som ska utformas utifrån de rekommendationer som kommundirektören givit i sin slutrapport från oktober 2013. Kommunstyrelsen bör besluta förslaget på en övergripande nivå. Den förändrade organisationen ska gälla från och med 1 januari 2015.

Bakgrunden till kommundirektörens rekommendation är övertygelsen om att tillväxt är nödvändig för att klara av framtidens utmaningar och säkerställa kommunens välfärdstjänster. För att skapa tillväxt måste kommunen stärka sin roll som samhällsutvecklare, vilket i sin tur kräver en organisation som möjliggör en tydligare strategisk styrning, främst avseende kommunens arbete inom arbets- och bostadsområdet. Dessa områden har även lyfts fram som prioriterade utvecklingsområden i Vision Skövde 2025, se vidare bilaga A.

12. ÖVRIGA FÖRSLAG OCH REKOMMENDATIONER

Nedan redovisas övriga frågor som partierna ansett som viktiga att hantera inför kommande mandatperiod.

Mötetider

Kommunfullmäktige bör även fortsättningsvis sammanträda på måndagar med start kl. 18.00. Möte då budgeten ska hanteras kan tidigareläggas. Antal möten föreslås vara cirka tio per år.

Medborgarförslag

Politikergruppen föreslår att medborgare även fortsättningsvis ges möjlighet att lämna så kallade medborgarförslag. Regelverket behöver dock ses över. Huvudregeln bör vara att facknämnder behandlar förslagen. Endast ärenden som är av principiell beskaffenhet eller av större vikt ska tas upp för beslut i kommunfullmäktige.

Frågestund

Allmänhetens frågestund ska finnas kvar som en möjlighet för de medborgare som vill komma till kommunfullmäktige för att ställa frågor.

Synpunktshantering

Kommunfullmäktiges presidium föreslås få uppdraget att någon gång per år informera kommunfullmäktige om de synpunkter som medborgare lämnat via kommunens synpunktshantering.

Medborgardialog

Presidiet föreslås vidare få i uppdrag att, tillsammans med partiernas gruppledare, under första kvartalet 2015 presentera en plan för medborgardialog under mandatperioden 2015-2018. Det är de politiska partierna som har det huvudsakliga ansvaret för den politiska medborgardialogen.

Arvodering av förtroendevalda

Politikergruppen arbetar för närvarande med att revidera de bestämmelser som finns för arvodering av förtroendevalda. Styrdokumentet kommer läggas fram för beslut i kommunfullmäktige innan innevarande mandatperiods slut.

Hantering av val till styrelser, nämnder och andra poster

Politikergruppen föreslår att ledamöter till kommunstyrelsen och facknämnder väljs i november 2014, med kompletteringsval i december, samt tillträder 1 januari 2015. Politikergruppen anser att bolagsstyrelserna bör tillträda så snart som möjligt efter 1 januari 2015.

Ledamöterna i de kommunala bolagens styrelser utses i normalfallet av kommunfullmäktige och valen anmäls därefter på nästkommande bolagsstämma. Ledamöterna väljs för perioder om fyra år från årsstämma efter val till kommunfullmäktige till nästa årsstämma efter val. Detta innebär att valen av styrelseledamöter i de kommunala bolagen kan förrättas senare än valen av nämndsledamöter.

Om det nytillträdande kommunfullmäktige finner det nödvändigt att byta ut en eller flera styrelser vid ett tidigare tillfälle än ordinarie årsstämma finns inget som hindrar att fullmäktige med entledigande av tidigare styrelsen utser nya ledamöter i bolagets styrelse med mandatperiod fram till den kommande årsstämman, d.v.s. en tidigareläggning av styrelseskiftet med ca 5-6 månader. För Skövde Flygplats AB och andra delägda bolag där bolagsstyrelsen utses på bolagsstämma är det en mer omständlig process att byta ut styrelsen i förtid.

Stöd till politiker

Politikergruppen har diskuterat om Skövde kommun har behov av att införa politiska sekreterare eller någon annan form av stöd till politiken för att underlätta politikernas vardag. Efter att ha belyst frågan konstaterade gruppen att det är kommunalråden och gruppledarna som har behov av en förändrad arbetssituation. Gruppledarna föreslås bli arvoderade för att få en rimligare arbetsinsats, medan behovet av stöd till kommunalråden är mer komplext, se nedan.

Öka stödet till kommunalråden

Rollen som kommunalråd har förändrats över tid. Det är ett svårt uppdrag. Samverkan med andra aktörer i samhället sker i allt högre utsträckning och det är viktigt att som kommunalråd finnas med på olika arenor både lokalt, regionalt och nationellt. För att påverka beslutsfattare inför beslut i viktiga frågor för Skövdes utveckling krävs ett grundarbete med att skapa relationer och lobba för Skövdes ståndpunkter. Kunskapsmässigt ställer det krav på både bred och djup kunskap inom viktiga områden för samhällsutvecklingen.

De områden som kommunalråden identifierat som mest angelägna att förbättra stöden inom är det administrativa stödet till kommunstyrelsens ordförande, omvärldsbevakning, strategiskt stöd och rådgivning, samt kommunikation och dialog med omgivande samhälle. Politikergruppen anser inte att lösningen på behovet är att införa politiska sekreterare. I stället är det önskvärt att kommundirektören tar hänsyn till kommunalrådets behov när tjänstemannaorganisationen utformas.

Förstärka rollen som gruppledare

Politikergruppen anser att rollen som gruppledare för ett parti i fullmäktige behöver förtydligas och förstärkas. Gruppledarens roll som länk mellan kommunen och de politiska partierna är viktig. Det är ett krävande arbete och som idag inte är arvoderat.

I politikergruppens förslag till revidering av Arvodesbestämmelser för förtroendevalda föreslås att gruppledaren arvoderas och vad som ingår i uppdraget. För att arvode ska utgå till gruppledarna ska partierna anmäla till fullmäktige vilken förtroendevald politiker som har utsetts att företräda partiet.

13. BILAGOR

Bilaga A: Organisationsutredning. Kommundirektörens slutrapport

Bilaga B: Partiernas kommentarer till politikergruppens förslag

Moderaterna

Moderaterna ställer sig bakom det förslag som politikergruppen utarbetat.

Vårt syfte är att anpassa organisationen till de förändringar som sker, för att fortsatt vara effektiva och ändamålsenliga. Skövde är en växande centralort i vårt arbetsmarknadsområde. Det gör det viktigt att utveckla vår förmåga till samhällsbyggande.

Att införa en gemensam anställningsmyndighet gör oss samtidigt till en mer flexibel organisation och en bättre arbetsgivare. Vi vill överbrygga förvaltningsgränser inom vår organisation och skapa en ökad samhörighet.

Vi har verkat för en organisation med fler beredningar under kommunstyrelsen och färre nämnder. Vi har strävat efter att antalet politiker i varje enskilt organ ej skall bli för stort. Dels för att hålla nere kostnader och dels för att alltför stora beslutande församlingar tenderar att bli trögarbetade, där det reella demokratiska inflytandet snarare flyttar till beredande organ än att det stärks av många ledamöter.

Förslaget är i många delar en sammanjämkning av de olika partiernas ståndpunkter, vilket har skett i en väl fungerande process. Att partierna strävat efter en bred majoritet medför en trygg och stabil grund för förbättringsarbetet.

Moderaterna i februari 2014

Centern

Centerpartiet står bakom politikergruppens slutliga förslag. Vi tycker att arbetet i årets politikergrupp fungerat mycket bra med konstruktiva diskussioner och med god struktur på arbetet. De frågor som Centerpartiet har framfört i politikergruppens arbete har i allt väsentligt tillgodosetts under arbetets gång.

Här följer några av de frågor och synpunkter som Centerpartiet fört in i arbetet:

Vikten av att antalet fritidspolitiker hålls relativt intakt. Vi anser att ett stort antal fritidspolitiker ökar kontaktnätverket och förbättrar medborgardialogen.

Vi tycker att lösningen med en gemensam kultur- och fritidsnämnd samt skol- och utbildningsnämnd är bra. Vi ser att det är viktigt att jobba kommunövergripande med frågor kring lärande och kunskapsutveckling.

När det gäller kostnaderna för den politiska organisationen är vår utgångspunkt för arbetet att kostnaderna för den politiska organisationen ska hållas inom nuvarande ramar.

Att det vid behov finns möjlighet att skapa ytterligare en beredning, samt att tillsättningen av ledamöter i beredningarna beaktar vår åsikt att ett stort antal fritidspolitiker ökar kontaktnätverket och förbättrar medborgardialogen.

Centerpartiet i februari 2014

Folkpartiet

Folkpartiet har deltagit i Politikergruppens arbete och ställer oss bakom huvuddelen av det förslag som politikergruppen lägger fram för beslut i kommunfullmäktige.

Folkpartiet ser positivt på att antalet politikeruppdrag i det nya organisationsförslaget hålls kvar på tidigare nivå. Det är enligt vår mening positivt för kontakter med medborgarna och ett demokratiskt sätt att leda en kommun.

Folkpartiet anser att förskola, grundskola, gymnasieskola och vuxenutbildning ska ledas av två separata nämnder. En sammanslagen nämnd får ett alldeles för stort ansvarsområde. Det finns dessutom stora samordningsfördelar mellan gymnasieskola och vuxenutbildning. Gymnasieskolan är ledande i Gymnasium Skaraborg. En nämnd bör leda förskola och grundskola. En nämnd bör leda gymnasieskola, vuxenutbildning och med fördel arbetsmarknadsfrågorna.

Folkpartiet hade gärna sett en kulturnämnd och en fritidsnämnd, men ser positivt på att kultur- och fritidsfrågorna leds i nämndform.

Folkpartiet Liberalerna i februari 2014

Kristdemokraterna

Kristdemokraterna har deltagit i politikergruppens arbete och ställer sig bakom det förslag som politikergruppen lägger fram för beslut i fullmäktige. Vi är nöjda med den process som varit. Alla partier har haft möjlighet att redovisa sina åsikter och på så sätt göra sin röst hörd.

Kristdemokraterna anser att fullmäktige behöver vitaliseras. Fullmäktige är det enda direktvalda organet i den politiska organisationen och därför ska makten koncentreras till fullmäktige. Vi har därför varit tveksamma till utskott och beredningar under kommunstyrelsen. Vi anser att kommunstyrelsens arbetsutskott bör ersättas av ett organ för ärendeberedning och att såväl informationsärenden som beslutsärenden hanteras av kommunstyrelsen i sin helhet.

När det gäller indelning i nämnder är vi mycket glada över att skol- och utbildningsfrågorna sammanförs under en gemensam nämnd. Det är en fråga som Kristdemokraterna drivit länge. Vi är tveksamma till att sammanföra kultur- och fritidsfrågorna i en gemensam nämnd. Dessa frågor är viktiga för Skövdes utveckling, men är i sin karaktär olika och behöver hanteras därefter.

Kristdemokraterna i februari 2014

Socialdemokraterna

Socialdemokraterna har deltagit i politikergruppens arbete och ställer sig bakom huvuddelen av politikergruppens förslag med följande synpunkter.

Det som varit viktigt för socialdemokraterna, förutom att uppnå en effektiv och ändamålsenlig organisation, är att särskilt beakta de demokratiska aspekterna i hur en kommun styrs. Socialdemokraterna anser att antalet ledamöter i styrelser, nämnder och beredningar är av stor betydelse för demokratin och har förordat att nuvarande antal ledamöter inte ska minskas även om antalet nämnder blir färre. Socialdemokraternas uppfattning om lämpligt antal ledamöter i nämnder och styrelser överensstämmer till stor del med politikergruppens förslag, men partiet förordade bland annat fler ledamöter i kultur- och fritidsnämnden, service-nämnden och i dotterbolagen.

Socialdemokraterna förordar även att samhällsbyggnadsfrågorna samlas under en nämnd istället för att hanteras i en beredning under kommunstyrelsen. Vidare anser partiet att det är bra att samla skol- och utbildningsfrågorna under en gemensam nämnd för att ta ett helhetsgrepp kring skolfrågorna. Servicenämnden bör på sikt inkludera fler verksamheter för att fullfölja idén om att renodla service från kärnverksamhet. Lämpliga verksamheter är till exempel IT-drift, ekonomiadministration och upphandling.

Socialdemokraterna i februari 2014

Miljöpartiet

Miljöpartiet har deltagit i politikergruppens arbete och ställer sig bakom det förslag som politikergruppen lägger fram för beslut i fullmäktige.

Vi i Miljöpartiet tycker att sammanslagningen av skol- och utbildningsnämnden kommer att medföra svårigheter i det politiska arbetet, men även i tjänstemännens beredningar och arbete. Det är dock positivt med utökat antal ledamöter i skol- och utbildningsnämnden.

Vidare anser vi att man inte bör minska väsentligt antalet politiker i kommunala bolag, vilket medför försämrade demokratisk representation, men en viss optimering stämmer överens med vår politik.

Vi tycker att det är bra med sammanslagning av kultur och fritidsnämnden och tycker att det vore önskevärt att satsa även på idrott som en separat del av kultur och fritid som sådan.

Vi tycker att man borde antingen avskaffa KSAU eller utöka deltagande så att alla partier får möjlighet att delta i beredningsarbetet.

Miljöpartiet i mars 2014

Vänsterpartiet

Vi vill även fortsättningsvis ha en tydlig politiskt styrd förvaltningsorganisation med så bred politisk representation som möjligt. Vi förespråkar därför att antalet förtroendevalda behålls på nuvarande nivå. Detta för att den demokratiska representationen då blir fortsatt stark. En förändring leder till centralisering av makten och minskad demokrati.

Vi vill absolut inte ha något utökat beställare- och utförarsystem i Skövde kommun. Vi vill fortsättningsvis ha en så bred förvaltningsorganisation som möjligt med rak delegation. Ett delegerat ledarskap och tydliga mandat för chefer och personal att utföra sitt arbete inom kommunen.

Vi accepterar en förvaltning för personal och en anställningsmyndighet så att personal inom kommunen känner en stark samstämmighet och får en likabehandling. Denna gemensamma anställningsmyndighet ska dock inte få stå modell för delegation och ledarskap i övrig för-

valtningsorganisation.

Vi vill att kultur- och fritidsverksamheten finns med som en tydlig del inom välfärdstjänsterna i Skövde. Vi vill ha bibehållna kultur- och fritidsförvaltningar med egna nämnder. Sektorsindelningen bör förändras så att sektorn Medborgare & samhällsutveckling blir en välfärdssektor med fokus på kultur och fritid.

Sektorsindelningen är bra som modell för att tydliggöra det viktiga samverkansarbetet till exempel när det gäller det förebyggande arbetet och arbetet med barn- och ungdomars situation i Skövde och i samhället.

Vi vill avskaffa alla utskott, inklusive KSAU, för en ökad öppenhet i beslutsprocessen och för att fler förtroendevalda ska bli delaktiga i beredningen av ärenden. Detta är viktigt för att stärka demokratin och bredda den politiska representationen genom att beredning av ärenden kan ske i en bredare grupp av politiker och partier i styrelserna och nämnderna.

Vi vill ha fler nämnder än de 6 nämnder som finns i förslaget. Vi föreslår dessa 8 nämnder och styrelser: samhällsbyggnadsnämnd inklusive bygglov, servicenämnd (gamla tekniska nämndens uppdrag i stort), barn- och skolnämnd, utbildningsnämnd, omvårdnadsnämnd, kulturnämnd, fritidsnämnd och socialtjänstnämnd.

Vänsterpartiet i februari 2014

Sverigedemokraterna

Sverigedemokraterna har inte haft möjlighet att delta i politikergruppens arbete.

Partiets gruppleddare har fått information om förslaget. Partiet har inga synpunkter på förslaget.

Sverigedemokraterna i mars 2014



ORGANISATIONS- UTREDNING

Kommundirektörens slutrapport



Denna rapport avser rekommendationer till det politiska arbetet
inför mandatperiod 2015–2018.

Ett politiskt beslut om organisation fattas i juni 2014.



Vår vision!

Skövde regionen är känd i landet som en välkomnande och växande region där människor möts, verkar och mår bra.

Vi får livspusslet att gå ihop! Vi lyckas kombinera den stora stadens möjligheter och rika utbud med en naturnära enkelhet, där det finns tid över för det som berikar våra liv. I Skövde regionen trivs vi med livet i alla åldrar och är stolta över vad vi uppnått!

KOMMUNDIREKTÖRENS SAMMANFATTNING

Nya utmaningar kräver ny organisation

Världen förändras allt snabbare. Vår utmaning är att utvecklas i takt med tiden och med vårt uppdrag. Vision Skövde 2025 ger oss på ett tydligt sätt inriktningen för hur Skövde samhälle ska utvecklas och ställer höga krav på oss som organisation.

Det är bakgrunden till den organisationsutredning jag tillsatte under 2012, enligt det uppdrag som beslutades politiskt i programförklaringen för mandatperioden 2011-2014.

Utredningen är nu klar och min slutsats är att vi behöver göra organisatoriska förändringar för att nå målen i Vision Skövde 2025. Jag sammanfattar här inledningsvis vad utredningen kommit fram till och redovisar kortfattat mina rekommendationer. Utförligare bakgrund, resonemang och beskrivningar finns i rapporten.

Samhällsutvecklare som skapar tillväxt

I Vision Skövde 2025 formulerar vi hur vi vill att Skövde ska utvecklas och vilka områden vi måste prioritera för att klara av framtidens utmaningar. Nyckeln till framgång är tillväxt, eftersom det finns en direkt koppling mellan tillväxt och vår förmåga att finansiera de välfärdstjänster vi vill erbjuda våra medborgare.

För att skapa tillväxt kan vår roll inte uteslutande vara välfärdsleverantörens, utan vi måste stärka vår roll som samhällsutvecklare. Med det menar jag att vi måste bli bättre på att driva utvecklingsfrågor tillsammans med civilsamhälle, näringsliv och offentlig sektor. Ingen annan aktör kan ta det övergripande ansvaret för att ha överblick över Skövde lokalsamhälles utveckling och fatta strategiska, långsiktiga beslut.

Hur framgångsrika och effektiva vi är i rollen som samhällsutvecklare påverkas på ett avgörande sätt av hur vi är organiserade. Utredningen visar att dagens organisation inte är optimal för vår roll som samhällsutvecklare, och därför inte optimal för de utmaningar vi står inför.

Utifrån den bakgrunden rekommenderar jag förändringar i vår organisation.

Tydligare strategisk styrning

Ska vi nå vår vision och vara en attraktiv plats att leva på även i framtiden krävs en tydligare strategisk styrning, framför allt på områdena bostäder och jobb. Vi måste också bli bättre på att förstå och möta Skövdebornas behov och arbeta utifrån kundens perspektiv.

Jag rekommenderar därför att vi skapar en samlad förvaltningsorganisation, breddar nämndernas ansvarsområden, arbetar med fler politiska beredningar och utvecklar ledningssystem med tydliga uppdrag. Dessa förändringar beskrivs mer utförligt i slutet av rapporten.

Detta utredningsuppdrag visar att Skövdes politiker insett behovet av omorganisation. Som kommundirektör stöder jag den analysen, vilket också utredningen bekräftar, och förordar att ett förändringsarbete påbörjas så snart som möjligt och genomförs steg för steg. Förändringstakt och omfattning avgörs naturligtvis av politiken.

Rapportens budskap kan sammanfattas:

- Tillväxt är nödvändigt för att vi ska klara av framtidens utmaningar och finansiera våra välfärdstjänster. Idag har vi en organisation som är rustad för uppdraget att producera välfärdstjänster, vilket utförs på ett bra sätt.
- För att skapa tillväxt måste vi stärka vår roll som samhällsutvecklare. Ingen annan kan ta det övergripande ansvaret för Skövde lokalsamhälles utveckling och fatta strategiska, långsiktiga beslut.
- För att stärka rollen som samhällsutvecklare krävs en organisation som möjliggör tydligare strategisk styrning.

Skövde i oktober 2013



Tomas Fellbrandt
Kommundirektör

1. BAKGRUND

Utredningens direktiv

Kommundirektörens utredning syftar till att genomlysna organisationen för att ge politiken ett underlag som kan ligga till grund för eventuella organisatoriska förändringar inför nästa mandatperiod. Uppdraget beslutades politiskt i programförklaringen för mandatperioden 2011-2014.

Ur programförklaringen:

En genomgripande förändring av den kommunala organisationen ska utredas i syfte att renodla och optimera denna för båda arbetsgivar- och medborgaruppdraget.

Utreda kommunens organisation för styr- och ledningsprocessen med syfte att både bli en bättre arbetsgivare samt ge en bättre och mera valfri service till medborgaren.

Utredningen är en tjänstemannautredning och har genomförts i tre etapper. Kommundirektörens ledningsgrupp (KDLG) har fungerat som styrgrupp och varit delaktig i analysarbetet. Arbetsgruppen har bestått av representanter från KDLG och vid behov har gruppen utökats med strateger/specialister inom olika områden. Vissa utredningsuppdrag har genomförts av externa experter.

Process – utredning i tre etapper

I utredningsdirektivet definieras uppdraget och struktureras i tre etapper enligt följande:

Etapp 1: Analys av vår förmåga att nå visionen (klar 31 mars 2013)

De prioriterade utvecklingsområdena i Vision Skövde 2025 ska analyseras i syfte att redovisa vår organisations förmåga att nå visionen. Analysarbetet ska ske i grupper sammansatta av tjänstemän som företräder olika roller och delar av den kommunala organisationen och mynna ut i konkreta slutsatser.

Etapp 2: Analys av nuvarande organisation och arbetssätt. (klar 30 juni 2013)

Nuvarande organisation ska analyseras utifrån följande roller:

- Skövde kommun som välfärdsleverantör
- Skövde kommun som samhällsutvecklare
- Skövde kommun som arbetsgivare.

Etapp 3: Förslag till ny organisationsstruktur och utvecklade arbetssätt (klar 20 oktober 2013)

- Redovisa en översiktlig bild av önskat arbetssätt och organisation.
- Redovisa förslag till översiktlig tidplan för implementering/förändringsarbete.
- Redovisa de önskade effekterna av förändrat arbetssätt och organisation utifrån ett medborgarperspektiv.
- Redovisa de önskade effekterna av förändrat arbetssätt och organisation utifrån ett arbetsgivarperspektiv.
- Redovisa de önskade effekterna av förändrat arbetssätt och organisation utifrån Skövdes roll som centralort i Skaraborg.

Våra prioriterade utvecklingsområden

För att nå fram till vår vision krävs insatser på många olika plan. Här beskriver vi de prioriterade områden som ska vara styrande för utvecklingen de kommande åren. För att göra vår vision mer konkret finns dessutom fem utvalda indikatorer som mäter hur väl vi lyckas.

Regionen

Vi ska förstärka vår roll som attraktiv centralort och agera draglok för hela Skövde-regionen! Vi ska verka för att skapa en större, gemensam arbetsmarknadsregion – därför ska infrastrukturen utvecklas så att vi enkelt kan röra oss inom Skövde-regionen och till eller från andra orter eller centra som är viktiga för oss. Vi ska vara en aktiv och tydlig aktör i Västra Götaland.

Attraktiva boendemiljöer

Vi ska skapa attraktiva boendemiljöer som är anpassade till människors olika intressen och behov. Förutsättningarna för nybyggnation av bostäder ska utvecklas och vi ska stimulera intressenter att investera i Skövde.

Kunskaps-utveckling och arbete

Vi ska arbeta för att det byggs upp erkända spetskompetenser som lockar nyetableringar till Skövde-regionen. Våra skolor ska utvecklas mot nationell toppklass! Vi ska arbeta för utbildningsmöjligheter som svarar upp mot kraven från kunskapsintensiva företag och organisationer, för att skapa förutsättningar för ett varierat och blomstrande näringsliv.

Natur och miljö

Vi ska värna den vackra naturen i hela Skövde-regionen. Närheten till naturen berikar och ska erbjuda möjlighet till rekreation och ett hälsosamt liv. Miljömedvetenheten ska öka och vi ska verka för att såväl individer som organisationer lever resurssnålt och ansvarsfullt, med kommande generationer i åtanke.

Tillsammans

Tillsammans är vi starkare! Vi ska utveckla former för att mötas och samverka på alla nivåer så att alla invånare ska kunna känna delaktighet oavsett ålder, kön eller ursprung. Mångfald, tolerans och nyfikenhet ska prägla Skövde-regionen. Ett rikt och varierat kulturliv ska bidra till ökad livskvalitet.

Vårt varumärke

Vi ska göra Skövdes varumärke starkt och tydligt. Marknadsföring och annan kommunikation förstärks och ska utgå från en genomtänkt varumärkesstrategi. Vi är alla stolta ambassadörer för vår stad och för Skövde-regionen!

2. METOD – BRED ANALYS MED MÅNGA RÖSTER

Etapp 1: Analys av vår förmåga att nå visionen

Vision Skövde 2025 är en tillväxtorienterad vision med tydligt fokus på att skapa nytta för Skövdeborna. Som grund för arbetet att ge förslag till eventuella organisatoriska förändringar för att nå visionen, är det relevant att utgå från vilka resultat som presteras idag, med nuvarande organisation, relaterat till de målbilder som finns i visionens sex prioriterade utvecklingsområden.

Analysarbetet i denna utredning samordnades med det arbete som genomfördes för att producera Skövde kommuns årsredovisning 2012 och underlag till det politiska arbetet med Strategisk plan med budget för perioden 2014-2016. Analysen är den samma, men syftet olika för produkterna. För varje prioriterat utvecklingsområde bildades en arbetsgrupp. En tjänsteman i KS stab ansvarade tillsammans med en förvaltningschef för respektive analys.

Arbetsgrupperna utgick i analysarbetet från fakta som finns tillgängliga (redan genomförda undersökningar, statistik, verksamhetsplaner, verksamhetsberättelser, forskning, med mera) och kompletterade även i några fall med ny statistik och intervjuer.

Utgångspunkten var att dra slutsatser av det material som finns genom att analysera materialet i grupp för att på så sätt använda den kunskap som finns hos oss, i olika delar av vår organisation, och få en gemensam bild av vad det är för resultat vi skapar tillsammans.

Etapp 2: Analys av nuvarande organisation och arbetssätt

(Välfärdsleverantör, Samhällsutvecklare, Arbetsgivare)

För att få en så bred analys som möjligt involverades samtliga chefer i analysarbetet. I Skövde kommun finns en struktur för chefsnätverk. Alla chefer ingår i en så kallad 20-grupp. Grupperna leds av en förvaltningschef och träffas upp till fyra gånger per år. Två gånger per år kallas samtliga chefer till gemensamt möte, så kallad 200-grupp.

Processen för analys av nuvarande organisation och arbetssätt gick till på följande sätt:

Under våren diskuterade samtliga 20-grupper styrkor och svagheter med nuvarande organisation utifrån ett antal givna frågor. En extern konsult, Sven-Martin Åkesson, anlätades för att intervjua samtliga förvaltningschefer för att få deras syn på vad som lyfts fram som styrkor och svagheter i vår nuvarande organisation i 20-grupperna.

Konsulten intervjuade därefter ytterligare några nyckelpersoner och dennes slutsatser utifrån intervjuerna och även utifrån egna erfarenheter av hur andra kommuner arbetar, har bidragit till denna rapport.

Ett antal studiebesök genomfördes i syfte att hitta goda exempel på organisation och arbetssätt. Bland annat gjordes besök i Jönköping och Skellefteå för att se hur dessa kommuner arbetar med tillgänglighet mot kund.

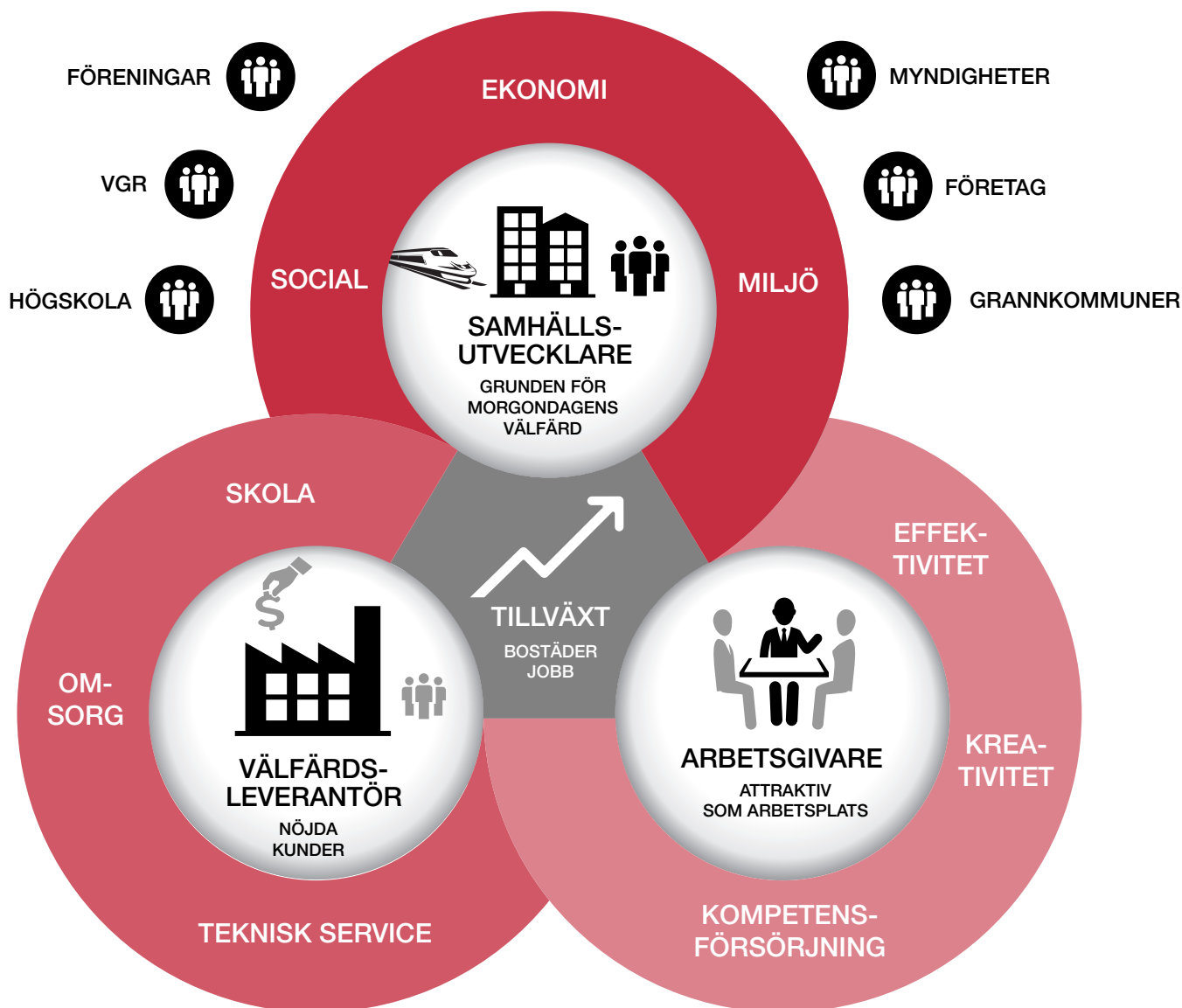
Vision Skövde 2025 är en tillväxtorienterad vision. De allra flesta kommuner arbetar för en stabil och hållbar tillväxt, men hur gör de? Vad säger forskningen inom området? Roland Lexén och Mats Carlström från Public Partner AB fick uppdrag att undersöka frågan och påvisa olika exempel på hur kommuner arbetar med sina uppdrag (se bilaga "Skövde kommun – möjlighet till ekonomisk tillväxt genom organisatoriska val").

Arbetsgivarrollen har diskuterats i en chefsgrupp under Mats Carlströms ledning. Syftet var att identifiera kopplingar mellan arbetsgivarrollen och val av organisation och arbetssätt. Resonemangen sammanfattades i en dokumentation (se bilaga "Skövde kommuns framtida organisationsval och dess betydelse för arbetsgivarrollen").

Etapp 3: Förslag till ny organisationsstruktur och utvecklade arbetssätt

Analysen i etapp 1 av vår förmåga att nå visionen, samt analysen av nuvarande arbetssätt och organisation i etapp 2, fungerade tillsammans med studiebesök som kunskapsunderlag för rekommendationen till en eventuell omorganisation. Det förslag som presenteras här har utarbetats av kommundirektören med stöd av rådgivare inom området organisationsutveckling.

3. SKÖVDE KOMMUNS ROLLER



Bilden illustrerar de tre olika roller som belyses i utredningen: Skövde kommun som välfärdsleverantör, Skövde kommun som arbetsgivare och Skövde kommun som samhällsutvecklare. Alla roller är viktiga och samspelar med varandra. Utredningen visar att det är samhällsutvecklarrollen som Skövde behöver förstärka. Det kräver ett nytt, modernare ledarskap.

Välfärdsleverantör

Att vara välfärdsleverantör innebär i detta sammanhang att utföra tjänster till Skövdeborna i form av till exempel barnomsorg, skola, äldreomsorg, snöröjning, möjlighet till rekreation, kultur och idrott. Det är uppgifter som ingår i det kommunala åtagandet. Vissa tjänster är reglerade via lagstiftning. Andra är mer eller mindre frivilliga åtaganden. Denna roll kan bildligt jämföras vid en fabrik som ska producera nytta till dagens Skövdebor.

Hur framgångsrik välfärdsproducent Skövde är kan mätas genom att jämföra Skövde med andra kommuner. Det finns dock få äkta resultatmått som påvisar skapad nytta. Desto fler mått finns för att mäta volym och kostnadseffektivitet. Genomförd analys är därför i hög utsträckning en jämförelse av vad Skövdeborna får för skattemedlen i relation till boende i andra kommuner.

Arbetsgivare

Skövde kommun är en stor arbetsgivare med över 4000 anställda. Organisatoriska val påverkar möjligheten att styra den kommunala arbetsgivarpolitiken, men kan också påverka det lokala samhället och viss mån även den regionala utvecklingen.

Det är därför viktigt att belysa konsekvenser för arbetsgivarrollen vid val av organisation. Det gäller till exempel omfattning och innehåll i centrala styrdokument och möjlighet till decentraliserat ansvarstagande. Det gäller också vilken kompetens och ansvar som kommunen själv ska stå för. Det skiljer sig åt i vissa fall beroende på om verksamheten utförs i förvaltningsform, bolagsform eller av en extern utförare.

Samhällsutvecklare

Att vara samhällsutvecklare är ett allt viktigare uppdrag för kommuner att axla. Ett samhälle utvecklas i ett komplext system där olika aktörer verkar. Ansvar för att ha överblick över Skövde lokalsamhälles utveckling är ett kommunalt åtagande. Det finns ingen annan aktör som kan ha denna roll.

Kommuner kan med sin särställning på den lokala marknaden påverka utvecklingen genom olika strategiska, långsiktiga val. Syftet är att ta ansvar för kommande generationers möjligheter till att leva ett gott liv med allt vad det innebär.

Att analysera hur framgångsrik Skövde är i rollen som samhällsutvecklare innebär att bedöma om de strategier som finns och de aktiviteter som genomförs idag kommer att leda till att Skövde utvecklas på ett positivt sätt och i riktning mot vår vision.

4. UTREDNINGENS IAKTTAGELSER

Nuläge utifrån fem synvinklar

Iakttagelserna, det vill säga de observationer som gjorts i utredningens nulägesanalys av Skövde, har samlats under fem punkter som representerar olika synvinklar:

- Skövdeborna
- Skattebetalarna
- Samhälle, utbildning och näringsliv
- Organisation och styrning
- Organisationskultur

Skövdeborna

Skövdeborna är idag nöjda med den samhällsservice som erbjuds. Det visar bland annat de medborgarundersökningar och statistikjämförelser som finns att tillgå. I jämförelser med andra kommuner sticker Skövde sällan ut, utan följer oftast medianen för riket. Skövde har en gynnsam socioekonomisk struktur, vilket bland annat märks på att relativt få medborgare är i behov av försörjningsstöd.

I utformningen av välfärdstjänster finns idag inte något systematiskt angreppssätt för att säkerställa att tjänsterna utformas utifrån kundens perspektiv. För att bli en ännu bättre tjänsteleverantör behöver kunden/brukaren involveras i verksamhetsutvecklingen i högre utsträckning än idag. Nyttan för kunden behöver bli tydligare.

Idag genomförs medborgardialoger i viss utsträckning, men det saknas uttalade strategier för i vilka frågor och verksamheter som dialog ska ske och på vilket sätt dialogen ska genomföras.

Det kan också vara svårt för medborgarna att komma i kontakt med kommunen. Det krävs relativt goda kunskaper om kommunens organisation för att veta vem/vilka som kan svara på olika frågor kring kommunens verksamheter.

En undersökning har genomförts för att mäta hur lätt det är att komma i kontakt med kommunen och få svar på en enkel fråga. Resultatet visar att i jämförelse med andra kommuner har vi en god tillgänglighet per telefon och e-post, men något sämre svars kvalitet.

Det finns oönskade skillnader i levnadsvillkor mellan olika målgrupper och mellan olika stadsdelar. Det är viktigt att uppmärksamma dessa skillnader och fortsätta att utveckla arbetsmetoder för att arbeta med riktade målgrupper.

Skattebetalarna

Skattebetalarna i Skövde betalar ungefär lika mycket för den kommunala servicen som boende i andra kommuner. De avgiftsfinansierade verksamheterna har konkurrenskraftiga avgifter. Skövde kommun och kommunkoncern har en god finansiell ställning.

Det finns i Skövde behov av att utöka fastighets- och gatuunderhållet, precis som i många andra kommuner. Utmaningen är att skapa ekonomiskt utrymme för detta. Behovet av nyinvesteringar i infrastruktur är stort som en effekt av att Skövde växer. Resursfördelningsmodeller används i mindre omfattning.

Tillväxten i Skövde de senare åren har varit ojämn på grund av att produktionen av nya bostäder varit ryckig. Det är i sin tur delvis en följd av konjunktursvängningar, men förklaras också av att det funnits brister i kommunens planering och arbetssätt. Det pågår ett omfattande utvecklingsarbete inom området i syfte att få större kraft i arbetet.

Samhälle, näringsliv och utbildning

Skövde är regionhuvudstad för den lokala arbetsmarknadsregionen mellan Vänern och Vättern. I begreppet regionhuvudstad ligger att vara motor och ta ledning i utvecklingsfrågor.

Det finns ett ömsesidigt beroende mellan kommunerna i området. Alla tjänar på att tillhöra en region med en stark centralort. Under de senare åren har Skövde axlat ledarrollen på ett tydligare sätt än tidigare och acceptansen för detta har ökat hos närliggande kommuner, vilket är positivt.

I jämförelse med andra regionhuvudstäder i landet är Skövde relativt ny i ledarrollen och har begränsade resurser att tillgå för strategiskt viktigt utvecklingsarbete. Därför är det extra viktigt att prioritera vilka frågor som Skövde ska driva. Satsningen på nya jobb i nya branscher kopplade till Högskolan i Skövde och till Gothia Science Park har varit framgångsrik och är även framgent mycket viktig för hela regionens utveckling.

Mycket tid har även lagts politiskt på frågor kopplade till E20 och Västra Stambanan som är två viktiga livsnerver för regionen. Destinationsbolaget Next Skövde AB har stor betydelse för besöksnäringen och handeln, där det är viktigt att nå resultat inom något år. Generellt behöver Skövde bli bättre på att synliggöra resultat och styrkor för allmänheten och för aktörer i lokalsamhället, men även utanför regionen.

I jämförelse med andra kommuner i Sverige är benägenheten att starta nya företag låg i Skövde. Sannolikt förklaras det av att vi i vårt lokalsamhälle har haft en tradition av att hitta vår försörjning genom några få stora arbetsgivare som Försvarsmakten, Volvo och vårdsektorn. Småföretagandet är en viktig drivkraft för tillväxt och behöver stimuleras.

Kunskapsutveckling och Arbete är ett av Vision Skövde 2025:s prioriterade utvecklingsområden. För att nå den målbild som är formulerad räcker det inte att uppnå resultat i nivå med genomsnittskommunen. Skövdes elever behöver prestera bättre och skolans förväntningar på elevernas prestationer höjas.

Dagens mål är att alla elever ska genomföra påbörjad utbildning med fullständiga betyg. För de elever som har förutsättningar att nå högre resultat finns inte lika tydliga förväntningar. För att nå målbilden krävs satsningar på både bredd och spets. Naturvetenskap och teknik är prioriterade i den beslutade programförklaringen för innevarande mandatperiod, men har inte gett avtryck på verksamheter på annat sätt än att det finns möjlighet att välja matte/no spår på högstadiet.

Kunskap och arbete hänger ihop. Förutsättningarna ska vara goda för barn och unga att få tillgång till den kunskap som behövs för att förverkliga drömmar och möjliggöra egenförsörjning. Det är viktigt att våra elever får tillgång till bra studievägledning och att matchningen mellan tillgång till arbetskraft och utbud av arbete är bra.

Organisation och styrning

Nuvarande organisation är uppdelad i nio förvaltningar med en politisk nämnd eller styrelse vardera. Medborgarnas kontaktvägar in till Skövde kommun är inte samordnade i så hög utsträckning. Det finns en gemensam webbplats, synpunktshantering och växel, men i övrigt sker kontakter direkt med respektive förvaltning.

Nämnderna har stor frihet att utforma verksamheterna som ingår i nämndens ansvarsområde. Varje förvaltning råder över sin egen förvaltning. Förvaltningschefen är dock underställd kommundirektören. Graden av standardisering av stödprocesser såsom exempelvis ekonomiadministrativa och personaladministrativa rutiner är låg och få resurser finns för strategiskt utvecklingsarbete och kommunikation.

Kommunfullmäktiges styrning över nämnderna sker genom beslut av strategiska planer, budget och andra styrdokument. Styrningen från kommunfullmäktige skulle kunna öka genom att ställa tydligare krav på nämndernas resultat kopplat till budget.

Inom kommunkoncernen finns en handfull bolag som styrs via ägardirektiv. Koncernstyrningen är under utveckling.

Organisationskultur

Politiken i Skövde kännetecknas historiskt av gott samarbete partierna emellan och en vilja att nå breda överenskommelser i viktiga beslut. Tonen och förtroendet mellan politiker och tjänstemän är också god. Myntets baksida är att det emellanåt kan ta lång tid att komma till beslut.

Inom kommunkoncernens förvaltningar och bolag finns inte en kultur utan flera. Det är naturligt i en stor organisation med verksamheter inom ett mycket brett område. Under de senare åren har ambitionen varit att etablera en gemensam ledningsfilosofi inom förvaltningsorganisationen och en gemensam medarbetaridé. En större utbildningssatsning för kommunens chefer pågår inom detta område. I övrigt finns inga förvaltningsövergripande metoder för att arbeta med värderingar och attityder.

5. BEDÖMNING

Nödvändigt att förändra organisationen

Konkurrens om invånare mellan städer och brist på arbetskraft är två globala trender som påverkar vår framtid. Ett resultat är att inte minst unga människor ställer ökade krav på sin bostadsort och att behovet för kommuner att vara attraktiva för denna och andra grupper ökar.

Skövde är befolkningsmässigt en liten regionhuvudstad och har därmed lägre skattekraft att förfoga över än regionhuvudstäder med större befolkning och större skatteunderlag. Kravet på oss att arbeta rätt och effektivt är därför än mer akut och tvingande. Det betyder bland annat att vi måste växa och utveckla vår förmåga och vårt mod att prioritera bland våra uppdrag.

I vår vision finns den gemensamma målbild vi har som uppdrag att sträva mot. Visionens formulering talar om för oss åt vilket håll vi ska styra och vilka krav vi måste leva upp till:

”Skövde regionen är känd i landet som en välkomnande och växande region där människor möts, verkar och mår bra.”

Utifrån genomförd utredning är bedömningen att det är nödvändigt att förändra både organisation och arbetssätt för att förverkliga Vision Skövde 2025.

Nuvarande organisation är i huvudsak utformad för uppdraget att vara välfärdsproducent, ett åtagande som Skövde kommun historiskt genomfört på ett bra sätt. Ambitionerna i visionen ställer dock högre krav på resultat för de områden som identifierats som särskilt viktiga att fokusera på. Dessa prioriteringar behöver få genomslag i vårt sätt att organisera oss och arbeta.

Det är framför allt Skövdes roll som samhällsutvecklare som måste bli både starkare och tydligare. Det är ingen unik situation för Skövde, utan gäller även nationen som helhet och för andra regioner, i och utanför Sverige. Som regionhuvudstad har vi ett särskilt ansvar.

I dag sker utvecklingen av de komplexa samhällssystemen alltmer i nätverksliknade former där olika aktörer samverkar för att gemensamt skapa värden och nyttor. Samverkan sker utan traditionella hierarkier med tydliga beslutsmandat utan bygger istället mer på samförstånd och gemensamma insikter.

Skövde kommuns organisation är inte formad för att leda det strategiska utvecklingsarbetet med andra aktörer i den omfattning som krävs för att nå resultat som samhällsutvecklare. Ledarskapet, både på politisk nivå och på tjänstemannanivå, behöver utvecklas för att svara upp mot uppdraget och den tid vi lever i.

Inför beslut i de formella organ som finns krävs mycket informellt arbete såsom möten mellan olika människor/aktörer där frågor förs fram och diskuteras. Lobbyverksamhet och nätverkande är viktiga arbetssätt för att driva samhällsutveckling.

6. SLUTSATS

Starkare strategisk styrning, förändrade attityder

Den bakgrund som tecknats ovan får den naturliga konsekvensen att vårt viktigaste uppdrag är att skapa tillväxt, för att finansiera vår framtida välfärd. Tillväxt är det medel som gör att vi kan erbjuda god verksamhet i skolor, omsorgen och annan samhällsservice. I vår vision heter det att *"Tillväxt handlar om att skapa ett rikare liv för alla i Skövde-regionen"*. Fler människor, en större ekonomi och ökade valmöjligheter är förutsättningar för en god livskvalitet.

Samhällsutvecklare med tydligare fokus på Skövdebornas behov

Vi måste alltså växa. Jämte mer traditionella uppdrag som att ge Skövdeborna bra välfärdstjänster och vara en attraktiv arbetsgivare, behöver därför kommunens roll som samhällsutvecklare för att skapa tillväxt kraftigt stärkas.

Som samhällsutvecklare ska vi driva utvecklingsfrågor tillsammans med civilsamhället, näringsliv och offentlig sektor. Vi måste mycket tydligare ta på oss rollen som regionhuvudstad och arbeta för regional utveckling tillsammans med andra aktörer. I båda fallen har Skövde, i sin omnejd, ett ansvar som ingen annan kan axla.

För att skapa nödvändig tillväxt måste vi stärka vår attraktionskraft och fortsätta att utveckla Skövdes styrkor, använda de redskap vi förfogar över för att skapa fler jobb och fokuserat arbeta för fler bostäder.

Det är också nödvändigt att vi blir bättre på att förstå kundens behov och agera utifrån kundens perspektiv. Med "kund" menas här alla som vi är till för – Skövdebor, företag, föreningar och besökare. I alla våra verksamheter måste vi skapa värden för kunden, helt enkelt för att Skövde ska vara attraktivt att leva, arbeta och göra affärer i – och att besöka, privat eller i tjänsten.

Styra och leda

För att vi ska klara av rollen som samhällsutvecklare som skapar tillväxt och arbetar med ett uttalat kundperspektiv krävs dels tydligare strategisk ledning och starkare styrning mot resultat, dels förändrade attityder och förhållningssätt. Kopplingen mellan de båda kraven är starka.

Hur vi organiserar oss spelar en avgörande roll för hur vi klarar av att styra och leda våra verksamheter. De utmaningar och möjligheter som redovisats ovan handlar inte minst om att utveckla ledarskapet i kommunen. Enkelhet, effektivitet och ansvar är några nyckelord.

Den organisation vi har i dag lever inte upp till de kraven. Sättet vi organiserar oss påverkar också attityder och förhållningssätt. Kulturen i organisationen måste förändras i takt med tiden och ett sätt att påbörja en sådan process är att förändra vår organisation.

För att vi ska nå de högt uppsatta men nödvändiga målen i vår vision, krävs förändringar i vår organisation. Förändringarna ska syfta till att vi ska kunna styra verksamheten effektivare och med högre precision. Kriterierna för att vi ska kunna säga att vi har lyckats är:

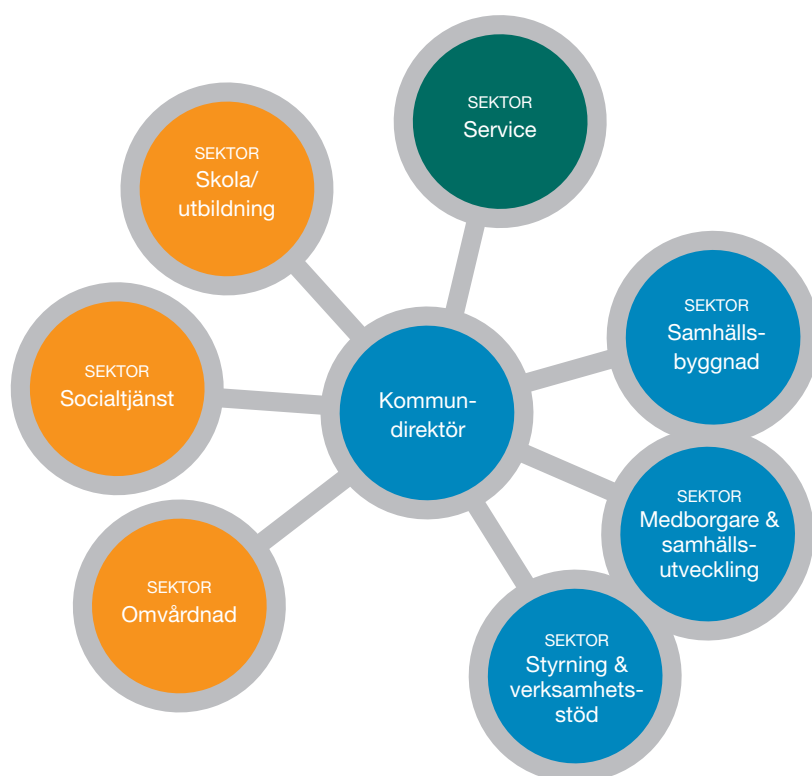
- Alla kontakter med kommunen är anpassade efter kundens behov.
- Vi har skapat förutsättningar för fler nya bostäder.
- Vi har skapat förutsättningar för fler nya jobb.
- Vi har skapat starkare strategisk styrning mot våra mål.

7. REKOMMENDATIONER

Förslag till organisatoriska förändringar

De organisatoriska förändringar som föreslås nedan syftar till att **stärka Skövde kommuns roll** som samhällsutvecklare, främst på områdena jobb och bostäder, och bidra till att vi når målen i Vision Skövde 2025.

Förslagen har utarbetats med tanke på att de ska ha effekt utifrån ett medborgarperspektiv, ett arbetsgivarperspektiv och Skövdes roll som centralort i Skaraborg. Förändringsarbetet bör påbörjas så snart som möjligt och genomföras steg för steg.



Organisationsskiss. Den blå färgen symboliserar sektorer som har samhällsutveckling som huvuduppdrag. Orange färg visar välfärdssektorerna medan den gröna färgen står för sektorn Service.

En arbetsgivare

Idag finns **nio anställningsmyndigheter** inom Skövde kommuns förvaltningsorganisation. Det finns stora vinster i att sammanföra samtliga förvaltningar under en arbetsgivare där kommunstyrelsen är anställningsmyndighet.

Möjligheten att styra organisationen mot uppsatta mål och genomföra förändringsarbete skulle öka väsentligt med en sådan förändring, eftersom mandatet då sträcker sig hela vägen från ledningsnivå till längst ut i organisationen. Rollfördelningen mellan politiker och tjänstemän blir också tydligare.

Även arbetsgivarpolitiken gynnas på motsvarande sätt av en samlad förvaltningsorganisation. Möjligheten att driva en aktiv arbetsgivarpolitik stärks. Mot bakgrund av att konkurrensen om arbetskraft hårdnar är det också ett viktigt argument för att samla all personal under samma organisatoriska enhet. Med dagens organisationsstruktur skapas onödiga hinder för effektiv styrning.

Organisationen delas in i breda sektorer

Vi behöver mer helhetssyn i vår styrning och därför är det viktigt att ansvarsområden i möjligaste mån spänner över hela processer. Större ansvarsområden ger också möjlighet att styra om resurser vid behov. Flexibiliteten ökar. Verksamhetsområdena delas in i sektorer vilka kopplas till de tre huvuduppgifterna samhällsutveckling, välfärd och service.

Samhällsutveckling

- Sektorn för Samhällsbyggnad är en vidareutveckling av den samhällsbyggnadsförvaltning som bildas den 1 januari 2014. Sektorn har ett helhetsansvar för samhällsbyggnadsfrågorna som rör bostäder, infrastruktur och miljö. Arbetsuppgifterna spänner från översiktsplanering, detaljplanering och bygglov till miljövård, skog och beställarfunktion för gata/park.
- En ny sektor, vars arbetsnamn är Medborgare och samhällsutveckling, bör bildas. Denna sektor arbetar nära såväl övriga samhällsutvecklingssektorer som välfärdssektorerna. Sektorn har ett helhetsansvar för frågor kopplade till jobb och medborgarkontakter. Här samlas frågor som rör medborgarkommunikation, näringsliv och arbetsmarknadsfrågor, kontakter med föreningar, kultur- och fritidsverksamheter. Alla dessa områden är viktiga för tillväxt genom att de skapar attraktivitet och jobb. De syftar till att människor ska ha ett bra liv. Inom denna sektor finns även ett övergripande ansvar för folkhälsa, mångfald, integration och ungdomsfrågor, men även för genomförande av strategier kopplade till näringslivet och för att få människor som står utanför ordinarie arbetsmarknad i sysselsättning. Medborgarkontakter sker via ett kontaktcenter, via webb och sociala medier, men också i direkta kontakter på Nyeport, Skövde kulturhus eller andra ställen runt om i Skövde.
- Sektorn för Styrning och verksamhetsstöd samlar uppgifter som rör ekonomi, HR-frågor, IT, nämnsadministration, kvalitets- och verksamhetsstyrning samt bolagsstyrning. Syftet är att hålla samman de viktiga styr- och stödfunktionerna. Verksamheterna bör standardiseras för att onödiga avvikelser och varianter i arbetssätt ska arbetas bort. Det är viktigt för att minska sårbarheten vid till exempel sjukdom, men också för att säkra att genomförda investeringar i stödssystem får den effekt som efterfrågats. Verksamheterna bör även centraliseras och renodlas, om än i olika omfattning. Detta kan göras successivt redan från år 2014. Med renodling förstås att särskilja administrativ produktion från styrning. Ett exempel är hantering av kundfakturor som på lite längre sikt bör hanteras inom sektorn för service. Controllerfunktion med verksamhetskunskap bör vara kvar nära ansvarig chef.

Välfärd

- Välfärdstjänsterna som rör utbildning till barn och unga, åldrarna 0-19 år, samlas i sektorn Skola/utbildning. Syftet är att få en långsiktighet i det strategiska ledningsarbetet och fokusera på barnens/ungdomarnas utveckling genom hela skolsystemet.
- Den andra stora delen av välfärdssektorn är Omvårdnad med ansvar för äldre- och handikappomsorg och Socialtjänst med ansvar för individ- och familjeomsorg, socialpsykiatri och andra socialtjänstfrågor. Alla dessa verksamheter regleras till delar av samma lagstiftning och det finns synergier i att sammanföra verksamheterna. Förslaget är dock att fortsätta att driva verksamheter i två sektorer. Grunden är att det i dessa verksamheter pågår ett omfattande utvecklingsarbete som behöver nå resultat innan ytterligare förändringar drivs igenom. Ur ett centralt ledningsperspektiv är det inte heller inom dessa sektorer som vi behöver fokusera. Däremot kommer nuvarande förvaltningschefer, oavsett eventuella förändringar i organisation, få uppdraget att identifiera områden där samverkan mellan sektorerna bör förstärkas.

Service

- I sektorn Service ingår verksamheter som utförs på uppdrag av sektorerna välfärd och/eller samhällsutveckling; måltidsverksamhet, fastighetservice, utförare gata/park med flera områden. Det är verksamheter som ska utföras, styras och ledas professionellt för att svara upp mot högt ställda krav och förväntningar och är en del i att renodla verksamheter. Inledningsvis rekommenderas även att sektorn får ansvar för att äga och förvalta fastigheter. Diskussioner pågår om att på sikt samla kommunens fastigheter i ett kommunalt bolag.

Politisk organisation

Även den politiska organisationen bör förändras för att på ett bättre sätt svara upp mot samhällsuppdraget. Här finns flera valmöjligheter och avvägningar för politiken att göra. Utredningen rekommenderar att kommunstyrelsen (KS) samlar alla sektorer som rör uppdraget Samhällsutveckling under sig. Det är nödvändigt för att få fokus och styrförmåga kring tillväxtfrågorna. Bostäder, jobb och regional utveckling är prioriterade områden, men även kultur- och fritidsfrågor bör lyftas till KS för att stärka verksamheterna utifrån den viktiga roll de spelar för samhällsutvecklingen.

Arbetet under KS kan organiseras i utskott och beredningar. I beredningarna för politiker och tjänstemän nära dialoger i utvecklingsfrågor under pågående utvecklingsarbete. Därmed säkras att beslutsunderlagen är väl förankrade politiskt. Beredningarna bör fungera som styrgrupp för utredningar/projekt där KS är beställare.

Inom välfärdsuppdraget är det praktiskt med en nämnd per sektor, alternativt en nämnd för samtliga välfärdssektorer.

Ledningssystem med tydliga uppdrag

Den tänkta framtida ledningsstrukturen är flera grupper som arbetar utifrån olika sakfrågor eller uppdrag. Bostäder, jobb och arbetsgivarrollen är givna områden att bilda ledningsstrukturer för. Grupperna tillsätts efter kompetens och bildar ett ledningssystem som går tvärs igenom flera sektorer.

Chefsnätverken kommer att vara fortsatt viktiga, framför allt för frågor som rör arbetsgivarrollen och organisationskulturen.

Tidplan för implementering

Det politiska beslutet för hur organisationen kommer att se ut fattas i juni 2014. Den politiska organisationen gäller från och med 1 januari 2015 till dess att annat beslut fattas. Vid samma tidpunkt fattas beslut även kring tjänstemannaorganisationen.

Förändringar inom tjänstemannaorganisationen behöver ske successivt. Det tar tid att ställa om till nya arbetssätt och förändringsarbetet behöver ske på ett stabilt och kontrollerat sätt. Om all personal överförs till en anställningsmyndighet blir möjligheterna till förändringsarbete enklare. Målbilden att renodla verksamheter ger cheferna bra planeringsförutsättningar.

Steget från decentraliserade stödfunktioner till centralisering och renodling kommer att ta tid. När processer renodlas finns möjlighet att göra avvägningar vad som ska ske i egen regi och vad som eventuellt kan utföras av extern part. Bedömningen är att detta arbete kan genomföras under nästa mandatperiod.

8. Bilagor

Skövde kommun – möjligheter till ekonomisk tillväxt genom organisatoriska val

Public Partner 2013-04-22

Skövde kommuns framtida organisationsval och dess betydelse för arbetsgivarrollen

Public Partner 2013-03-27



Bilaga 1 till ärende KS2014.0138 för beslut i kommunfullmäktige 2014-04-28

Reviderad 2014-04-09 (språkliga justeringar)

ORGANISATIONSFÖRSLAG, sammanfattning

Nedan redovisas förslag till politisk organisation i Skövde kommun att gälla från den 1 januari 2015. För bolagens del gäller organisationen från den bolagsstämma som hålls efter den 1 januari 2015.

För det fall kommunfullmäktige beslutar fastställa organisationsförslaget ska samtliga styrdokument i kommunen anpassas till detta förslag.

KOMMUNFULLMÄKTIGE

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige ska bestå av 61 ledamöter.

Kommunfullmäktiges presidium

Kommunfullmäktiges ordförande jämte dess förste vice ordförande och andre vice ordförande utgör kommunfullmäktiges presidium.

Revisorer

Kommunfullmäktiges ska utse 7 revisorer.

Valberedning

Kommunfullmäktige ska utse en valberedning med en representant från samtliga partier i fullmäktige. I valärenden som berör de kommunala aktiebolagen ska en representant från Skövde Stadshus AB adjungeras till valberedningen.

Överförmyndare

En överförmyndare med ersättare ska utses att hantera kommunens förmynderskapsärenden vilka ska utses bland ledamöterna i kommunstyrelsens arbetsutskott.

KOMMUNSTYRELSEN

Kommunstyrelse, arbetsutskott och beredningar

Kommunstyrelsen ska bestå av 15 ledamöter och 11 ersättare. Inom kommunstyrelsen ska finnas två utskott, ett arbetsutskott och ett utskott för arbetsgivarfrågor med fem ledamöter och lika många ersättare. Endast ledamot i utskottet samt tjänstgörande ersättare äger närvara vid utskottssammanträde.

Kommunstyrelsen ska ha beredningar för frågor rörande samhällsbyggnad, kollektivtrafik samt medborgare och folkhälsa. Till dessa beredningar kan kommunstyrelsen kalla representanter från nämnderna.

NÄMNDSORGANISATION

Arvodesnämnd

En arvodesnämnd tillsätts med 5 ledamöter.

Bygglovsnämnd

Bygglovsnämnd tillsätts med 5 ledamöter och lika många ersättare.

Kultur- och fritidsnämnd

Kultur- och fritidsnämnd tillsätts med 9 ledamöter och lika många ersättare.

Omvårdnadsnämnd

Omvårdnadsnämnden består med oförändrade uppgifter och ska ha 9 ledamöter och lika många ersättare.

Servicenämnd

Servicenämnd tillsätts med 7 ledamöter och lika många ersättare.

Skol- och utbildningsnämnd

Skol- och utbildningsnämnd tillsätts med 13 ledamöter och 9 ersättare.

Socialnämnd

Socialnämnden består med oförändrade uppgifter och ska ha 7 ledamöter och lika många ersättare.

Valnämnd

Valnämnden består med oförändrade uppgifter och ska ha 5 ledamöter och lika många ersättare.

Nämnder som upphör

Den 1 januari 2015 upphör nuvarande utbildningsnämnd, skolnämnd, tekniska nämnd, byggnadsnämnd, kulturnämnd och fritidsnämnd. Dessa nämnders uppgifter och ansvarsområden övertas av ovanstående nämnder med uppgiftsfördelning som framgår av "Politikergruppens förslag till politisk organisation från 1 januari 2015" samt regleras i de reglementen som senare antas.

Presidier

Samtliga nämnder utom bygglovsnämnd, valnämnd och arvodesnämnd ska ha ett presidium bestående av ordförande, förste vice ordförande och andre vice ordförande. Ordföranden och förste vice ordföranden representerar majoriteten. Andre vice ordföranden representerar oppositionen.

Utskott

Nämnderna äger utse de utskott de anser nödvändiga i verksamheten.

Tvärsektoriella beredningar

Nämnderna ska utse representanter att delta i kommunstyrelsens tvärsektoriella beredningar i den omfattning kommunstyrelsen begär.

Råd

I kommunen ska finnas följande råd:

Brottsförebyggande rådet

Kommunala pensionärsrådet

Rådet för funktionshinderfrågor

Råden utgör inte del av den politiska styrningen i kommunen. Råden ska istället fungera som samarbetsytor mellan den politiska organisationen och intressesammanslutningar i de frågor som kommunfullmäktige bestämmer i rådets styrdokument. Kommunens representanter i råden utses enligt bestämmelse i styrdokumentet. De frågor som avhandlas i råden ska rapporteras till kommunstyrelsen.

Råd som upphör

Folkhälsorådet och Ung i Skövde upphör den 1 januari 2015 och deras uppgifter övertas av beredningen för medborgare och folkhälsa med undantag för frågor rörande samverkan med Västra Götalandsregionen i strategiska folkhälsofrågor som flyttas till kommunstyrelsens arbetsutskott.

BOLAG

Kommunfullmäktige beslutar att följande antal ledamöter ska utses till styrelserna i kommunens helägda bolag och Flygplatsbolaget, för tiden från årsstämman som följer närmast efter valet till kommunfullmäktige intill slutet av den årsstämma som följer efter nästa val till kommunfullmäktige.

Bolag i Skövde Stadshus AB koncernen

Skövde Stadshus AB:s styrelse ska bestå av 9 ledamöter. Suppleanter ska inte utses.

AB Skövdebostäders styrelse ska bestå av 7 ledamöter varav det är önskvärt att 2 ledamöter utses utanför kretsen av förtroendevalda politiker i Skövde kommun. Suppleanter ska ej utses.

Kreativa hus Skövde AB:s styrelse ska bestå av 7 ledamöter varav det är önskvärt att 2 ledamöter utses utanför kretsen av förtroendevalda politiker i Skövde kommun. Suppleanter ska ej utses.

Skövde Värmeverk AB:s styrelse ska bestå av 7 ledamöter varav det är önskvärt att 2 ledamöter utses utanför kretsen av förtroendevalda politiker i Skövde kommun. Suppleanter ska ej utses.

Next Skövde Destinationsutveckling AB:s styrelse ska bestå av 7 ledamöter varav det är önskvärt att 3 ledamöter utses utanför kretsen av förtroendevalda politiker i Skövde kommun. Suppleanter ska ej utses.

SkövdeNät AB:s styrelse ska bestå av 5 ledamöter varav det är önskvärt att 1 ledamot utses utanför kretsen av förtroendevalda politiker i Skövde kommun. Suppleanter ska ej utses.

Skövde Flygplats AB:s styrelse (delägt av kommunen till 96,02 %), ska bestå av 5 ledamöter varav det är önskvärt att 2 ledamöter utses utanför kretsen av förtroendevalda politiker i Skövde kommun. Suppleanter ska ej utses.

Hel- och delägda bolag som ej ingår i Skövde Stadshus AB koncernen

Balthazar Science Center AB:s styrelse ska bestå av 7 ledamöter varav det är önskvärt att 5 ledamöter utses utanför kretsen av förtroendevalda politiker i Skövde kommun. Suppleanter ska ej utses.

Gothia Innovation AB:s och **Skövde Biogas AB:s** styrelser utses på bolagsstämma. Kommunen äger mindre än 50 procent av aktierna i detta bolag varför styrelsesammansättningen ej kan ensidigt beslutas av kommunfullmäktige.

Lekmannarevisorer

I varje bolag som kommunen direkt eller indirekt har mer än tjugo procent av ägandet ska en lekmannarevisor och ersättare för denne utses bland Skövde kommuns valda revisorer.

Förhandlingsprotokoll

Tid: 2014-04-07

Ärende: Organisation 2015 och chefsförordnande skola-utbildning

För arbetsgivaren: Tomas Fellbrandt, Håkan Hendeby och Bo Räftegård

För TCO-OFR: Seija Jokela, Leif Lindsten och Bengt Wahlberg

För Kommunal: Lennart Carlqvist och Anita Nilsson

För SACO: Olle Björk och Bernt Hall

Övriga närvarande: Therese Kandeman och Gunilla Flink

§1

Arbetsgivaren redovisar förslag till politisk organisation med ny nämndeindelning att gälla från den 1 januari 2015, enligt organisationsförslag, bilaga 1.

Fackliga organisationer förklarar sig oeniga eftersom man inte känner sig ha tillräcklig kunskap om de praktiska konsekvenser som förslaget innebär.

§2

Arbetsgivaren föreslår att kommunstyrelsen från den 1 januari 2015 ska vara anställningsmyndighet för samtliga medarbetare i Skövde kommun.

Fackliga organisationer har inget att erinra mot förslaget.

§3

Arbetsgivaren redovisar förslag till tjänstemannaorganisationens grundstruktur, med sektorsindelning och de sju sektorernas huvuduppdrag.

Fackliga organisationer förklarar sig oeniga eftersom det hänger ihop med frågan om politisk organisation, och att man därmed inte känner sig ha tillräcklig kunskap om de praktiska konsekvenser som förslaget innebär.

§4

Arbetsgivaren föreslår att utbildningschef Gustaf Olsson förordnas som t.f. skolchef under tiden 1 augusti 2014 till och med 31 december 2014.

Fackliga organisationer har inget att erinra mot förslaget.

§5

Arbetsgivaren föreslår att utbildningschef Gustaf Olsson förordnas som sektorschef för sektorn skola/utbildning från och med den 1 januari 2015, under förutsättning att en sådan sektor bildas.

SACO och Kommunal har inget att erinra mot arbetsgivarens förslag. Inom TCO-gruppen har Lärarförbundet inget att erinra mot förslaget. Vision och Vårdförbundet förklarar sig oeniga mot förslaget att tillsätta en sektorschef, med hänvisning till sina ställningstaganden i förhandlingsfrågorna om politisk- och tjänstemannaorganisation.

Vid protokollet
Bo Räftegård

Justeras

För arbetsgivaren
Tomas Fellbrandt

För TCO-OFR
Seija Jokela

Bengt Wahlberg

Leif Lindsten

För Kommunal
Anita Nilsson

Lennart Carlqvist

För SACO
Bernt Hall

Olle Björk

Kommunfullmäktige

TU Rapporter om gynnande beslut om bistånd som inte har verkställts, kvartal 1 år 2014

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att lägga rapporterna från omvårdnadsnämnden och socialnämnden för kvartal 1 år 2014 till handlingarna.

Bakgrund

Rapport från socialnämnden: Gynnande beslut enligt Socialtjänstlagen som ej verkställts inom tre månader från dagen för beslutet skall rapporteras enligt 16 kap 6 § F-h SoL. Rapporteringen gäller även beslut som ej verkställts på nytt efter att verkställighet avbrutits. Rapporteringen sker till Inspektionen för vård och omsorg (IVO).

Socialförvaltningen har för första kvartalet 2014 rapporterat två nya individrapporter till IVO. Båda ärendena tillhör verksamhetsområdet; Omsorger om personer funktionsnedsättning och gäller beslut enligt SoL.

Rapport från omvårdnadsnämnden: Rapportering av gynnande biståndsbeslut enligt 4 kapitlet 1 § socialtjänstlagen och enligt LSS som ej verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapporten gäller även beslut som inte verkställts på nytt efter det att verkställigheten avbrutits.

Gynnande beslut som ej verkställts inom tre månader enligt Sol Antal 0
Gynnande beslut som ej verkställts inom tre månader enligt LSS Antal 9

Handlingar

TU Rapporter om gynnande beslut om bistånd som inte har verkställts, kvartal 1 år 2014

Delges

Omvårdnadsnämnden



Socialnämnden

Agneta Tilly

**Rapporteringskyldighet enligt Socialtjänstlagen 16 kap. § 6 f – h och enligt LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade) § 28 f - g.**

Rapportering av gynnande biståndsbeslut enligt 4 kapitlet 1 § socialtjänstlagen och enligt LSS som ej verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapporten gäller även beslut som inte verkställts på nytt efter det att verkställigheten avbrutits. (Statistikrapport till kommunfullmäktige).

Period: 2014-01-01—2014-03-31

	Antal	
Gynnande beslut som ej verkställts inom tre månader enligt Sol	0	
Typ av beslut:		Antal dagar från beslut:
särskilt boende	0	
Kvinnor	0	
Män	0	

	Antal	
Gynnande beslut som ej verkställts inom tre månader enligt LSS	9	
Typ av beslut:		Antal dagar från beslut:
Boende med särskild service	5	790, 608, 273, 151, 121.
Kontaktperson, avbrott	2	547, 120.
Korttidsvistelse i familj	2	180, 121.
Kvinnor	1	
Män	8	

OMVÅRDNADSFÖRVALTNINGEN

Mary Green

Boendehandläggare

Kvartalsrapport

Förvaltningsval och rapportörsuppgifter

Uppgifter om rapportören

Förnamn	Camilla
Efternamn	Ragnarsson
Telefon	+46 500-497425
E-postadress	camilla.ragnarsson@skovde.se

Val av förvaltning och verksamhetsområden

Förvaltning	Socialförvaltningen Skövde
-------------	----------------------------

Nämndens rapport

Rapporteringen avser följande kvartal

Val av år och kvartal	2014
Val av år och kvartal	1/1-31/3

Finns gynnande beslut som inte verkställts inom 3 månader från beslutsdatum?

SoL ÄO, äldreomsorg	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej
SoL OF, omsorg om personer med funktionsnedsättning	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
SoL IFO, individ- och familjeomsorg	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej
LSS OF, omsorg om personer med funktionsnedsättning	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej

Finns avbrott i verkställighet där biståndet inte åter verkställts inom 3 månader från datum för avbrott?

SoL ÄO, äldreomsorg	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej
SoL OF, omsorg om personer med funktionsnedsättning	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej
SoL IFO, individ- och familjeomsorg	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej
LSS OF, omsorg om personer med funktionsnedsättning	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej

Personuppgiftslagen

Jag har granskat ovanstående uppgifter och bekräftar att dessa är riktiga. Jag samtycker samtidigt till automatiserad behandling av lämnade uppgifter enligt [personuppgiftslagen \(1998:204\)](#), PuL.

Blankettinformation

Nummer
1397110534296

Inskickat
2014-04-10 08:17:30

Signering

Datum

Namnförtydligande

Underskrift



Socialförvaltningen

Handläggare
Camilla Ragnarsson

Datum
140414
Ert datum

Beteckning
Er beteckning

Statistikrapport

Rapporteringskyldighet enligt 16 kap, 6 § F-h, Socialtjänstlagen (SoL)

Gynnande beslut enligt Socialtjänstlagen som ej verkställts inom tre månader från dagen för beslutet skall rapporteras enligt 16 kap 6 § F-h SoL. Rapporteringen gäller även beslut som ej verkställts på nytt efter att verkställighet avbrutits. Rapporteringen sker till Inspektionen för vård och omsorg (IVO).

Socialförvaltningen har för första kvartalet 2014 rapporterat två nya individrapporter till IVO. Båda ärendena tillhör verksamhetsområdet; Omsorger om personer funktionsnedsättning och gäller beslut enligt SoL.

En individrapport gäller en man som beviljats biståndet kontaktperson. Det har fram till rapporteringsdagen 140410 passerat 114 dagar från 131217 då det gynnades beslutet fattades. Nästa individrapport gäller en man som beviljats biståndet permanent boende. Det har fram till rapporteringsdagen 140410 passerat 113 dagar från 131218 då det gynnade beslutet fattades.

SOCIALFÖRVALTNINGEN
Ungdomsavdelningen

Camilla Ragnarsson
Socialsekreterare



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Rättsenheten

BESLUT
2014-03-14

Diarienummer
201-10027-2014

Sida
1(3)

Enligt sändlista

SKÖVDE KOMMUN
Kommunstyrelsen

2014 -03- 20

Dnr:

Fördelning av fasta valkretsmandat mellan valkretsar i Västra Götalands läns landsting samt valkretsmandat i valkretsindelade kommuner i Västra Götalands län riksdagsvalkretsar.

Länsstyrelsens beslut

Länsstyrelsen fastställer med stöd av 4 kap 10 § vallagen (SFS 2005:837) antalet mandat som varje valkrets ska ha i Västra Götalands läns landsting.

Länsstyrelsen fastställer samtidigt med stöd av 4 kap 14 § vallagen antalet mandat i valkretsindelade kommuner i Västra Götalands läns riksdagsvalkretsar.

Antalet mandat för landsting och valkretsindelade kommuner framgår av bilaga.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Valprövningsnämnden senast inom tre veckor från det att beslutet kungjorts. Överklagandet ska lämnas in till Länsstyrelsen i Västra Götalands län, Rättsenheten, 462 82 Vänersborg.


Elin Hagström


Agnetha Ericsson

Kungörelse i ortstidningar i länet vecka 13.

Bilaga
Valkretsmandat

Kopia till
Valmyndigheten
Box 12191
102 25 Stockholm

VALKRETSMANDAT

Västra Götalands läns landsting

Valkrets	Antal
Göteborgs kommun	44
Bohuslän/Västra Götalands västra	29
Älvsborgs norra/Västra Götalands norra	23
Älvsborgs södra/Västra Götalands södra	16
Skaraborgs/Västra Götalands östra	22

Alingsås kommun

Valkrets	Antal
Alingsås N	26
Alingsås S	25

Borås kommun

Valkrets	Antal
Borås 1	22
Borås 2	24
Borås 3	27

Falköpings kommun

Valkrets	Antal
Falköpings Första	25
Falköpings Andra	26

Göteborgs kommun

Valkrets	Antal
Göteborg, Hisingen	22
Göteborg, Öster	20
Göteborg, Centrum	19
Göteborg, Väster	20

Härryda kommun

Valkrets	Antal
Härryda västra valkrets	25
Härryda östra valkrets	26

Kungälv kommun

Valkrets	Antal
Kungälv östra	28
Kungälv västra	31

Lerums kommun

Valkrets	Antal
Lerum 1	25
Lerum 2	26

Lidköpings kommun

Valkrets	Antal
Lidköpings Östra	26
Lidköpings Västra	25

Marks kommun

Valkrets	Antal
Mark 1	25
Mark 2	26

Mölnadal kommun

Valkrets	Antal
Mölnadal 1	30
Mölnadal 2	31

Partille kommun

Valkrets	Antal
Sydöstra valkretsen	25
Nordvästra valkretsen	26

Skövde kommun

Valkrets	Antal
Skövde Norra	30
Skövde Södra	31

Trollhättans kommun

Valkrets	Antal
Valkrets 1 Trollhättan Norra	31
Valkrets 2 Trollhättan Södra	30

Uddevalla kommun

Valkrets	Antal
Uddevalla söder	31
Uddevalla norr	30

Vänersborgs kommun

Valkrets	Antal
Vänersborg V	27
Vänersborg Ö	24

Sändlista

Västra Götalandsregionen
Regionfullmäktige, Regionstyrelsens kansli
462 80 Vänersborg

Kommunfullmäktige i

Alingsås kommun
441 81 Alingsås

Borås stad
501 80 Borås

Falköpings kommun
521 81 Falköping

Göteborgs stad
404 82 Göteborg

Härryda kommun
435 80 Mölnlycke

Kungälv kommun
442 81 Kungälv

Lerums kommun
443 80 Lerum

Lidköpings kommun
531 88 Lidköping

Marks kommun
511 80 Kinna

Mölnbals stad
431 82 Mölnbald

Partille kommun
433 82 Partille

Skövde kommun
541 83 Skövde

Trollhättans stad
461 83 Trollhättan

Uddevalla kommun
451 81 Uddevalla

Vänersborgs kommun
462 85 Vänersborg